

每日养老资讯

2018 年 5 月 30 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：烟台市探索建立居家和社区基本养老服务清单制度	4
山西：晋中养老服务业发展社会力量“唱主角”	4
陕西：将关停存安全隐患养老机构，健全护理员培训体系	6
江苏：无锡全面放开养老服务市场，惠及百万老龄人口	6
江苏：泰州发放“养老服务券”破解困难失能老人养护难	7
四川：拟修改《四川省老年人权益保障条例（修订草案）》	7
四川：巴中市养老机构适老化改造在行动	8
贵州：贵阳养老改革纳入全国试点	9
《宜春市老龄事业发展“十三五”规划》出炉，将培养 1000 名以上养老护理员	9
宣城正式发布 2018 年基本养老公共服务清单	11
中央财政支持，岳阳人可以这样养老	12
健康老龄化巡讲活动助老年人实现“六老”目标	13
不理财我们将来靠什么养老？	14
医养结合”是养老服务的必然选择	14
余兴安：我国老龄化人口占比 17.3%社保压力非常大	16
互助养老：增强老年人的幸福感	18
人口老龄化趋势下，养老产业将成新型服务业新增长点	19
要有多少钱，才能体面的养老？	20
唐钧：真正的居家照护，需要构建非正式照护体系	21
热点新闻	22
河南：省住建厅通知摸底改造，郑州一小区装电梯借势“破冰”	22
帮助老年人消除“网络恐慌”，应该怎么做？	24
老年人“返聘”这些要想好	24
政策法规	25
北京市民政局关于进一步加强养老服务机构突发事件报告工作的通知	25
关于印发《宁德市 2018-2020 年健康老龄化行动计划》的通知	27
养老类型	32
湖北：武汉“超级养老会所”明年开放，医养社区自理型床位七成被预定	32
中国老龄人口出路在最适合国情的社区养老模式	33
主打“就地养老”，小微社区嵌入式养老院亮相南京	35
孔令媛：办老人需要的养老院	35
养老产业	37
强强联手显身手智慧养老立标杆，中国茂隆并购民企进军荆州现代服务业	37
智慧养老	38
天津：出台实施意见，智慧养老要火	38
天津：滨海新区智慧养老产业驶上快车道	38
形成 15 分钟智慧养老圈：探访扬城首个“四位一体”养老模式	39

老年大学	41
江苏：无锡市老年学学会发挥智力优势，为发展老龄事业和政府决策服务	41
中华孝道	42
孝善文化助力养老扶贫	42
健康管理	43
国家老年医学中心成立，满足 2.4 亿老年人群的健康需求	43
促进老龄健康：“糖尿病护照”助力并发症防治	44
互动养老	45
国际老年大学协会主席：世界老年旅游大会缘何落户中国	45
养老金融	46
监管政策持续落地，税延养老险产品临门	46
2018 养老金融发展论坛在京举办	48
社会保障	49
四川：为贫困人员代缴养老保险	49
2017 年北京养老保险收入同比减少 26 亿	50
养老保险支出四年激增一倍多，财政补助依赖度攀升	50
国际交流	51
日本养老异象：八旬奶奶偷窃盼多关几年、监狱老人多到得聘看护	51
匠心发展之路——日本养老产业发展借鉴	52
法国推动养老服务业优先发展	52
军休干休	53
关爱军休干部，服务军休干部——衡水市落实“两个待遇”提升军休服务管理水平	53
老年说法	54
湖北：武汉启动养老机构非法集资排查活动，小心这三类套路	54
老年人怎么就成了保健品消费中的弱势群体？	55
老年人投资艺术品，千万擦亮眼睛	56
政府购买服务	57
河南：洛阳市涧西区民政局社区养老服务设施项目招标公告	57
养老示范工程	59
全国生态智慧健康养老示范基地落户荆州高新区	59
关于我们	59
联系我们	60

养老视点

山东：烟台市探索建立居家和社区基本养老服务清单制度

日前，由烟台市政府办公室印发的《烟台市居家和社区养老服务改革试点工作方案(2018-2020)》中提出，积极探索建立居家和社区基本养老服务清单制度，并明确工作任务和时间安排节点。

烟台市将以特殊和困难老年人养老服务需求为重点，推动建立居家和社区基本养老服务清单制度。今年4-6月份，对失能、失独、空巢、留守、高龄等老人进行筛查摸底，掌握数量、分布等基本情况，建立数据库和动态管理机制。6-8月份，依托居家养老服务信息平台，通过政府购买服务等方式，开展居家和社区养老服务需求调查。2018年底前，试点县市区要建立居家和社区基本养老服务清单制度，明确政府保障、补助对象及服务项目，实施政府购买服务。2020年，总结成功经验，在全市全面建立特殊困难老年人居家和社区基本养老服务清单制度，保障特殊困难老年人基本养老服务需求。

(来源：烟台市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50535>

山西：晋中养老服务业发展社会力量“唱主角”

截至2016年底，山西省晋中市总人口334.87万人，60岁及以上老年人口54.87万人，占总人口的16.4%。预计到2020年，全市总人口约341.57万人，60岁及以上老年人口约为63.84万人，占总人口的18.7%，老年人口快速增长，高龄、失能老年人占比不断加大。

为应对严峻的老龄化形势，近年来，晋中市委市政府高度重视养老服务业发展，将推进养老服务体系作为重点民生工程，结合市域实际，以满足老年人多层次多样化需求、提高生活质量为目标，锐意改革创新、发挥市场活力，按照居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的总思路，完善顶层设计、出台扶持政策、突出规划引领，大力推动社会资本投入养老服务业，扎实开展养老服务业综合改革试点工作，全市社会力量参与养老服务业得到了较快发展。

扶持政策密集出台资金支持步步紧跟

为了推进养老服务体系的建设，近年来晋中市制定出台了详细的扶持政策。2013年5月，《关于加快发展民办养老服务机构实施意见》发布，主要从用地保障、税收优惠、费用减免、资金补助、医保定点、培训用工、金融信贷7个方面提出了全市加快民办养老服务机构发展的支持政策。2016年5月，《晋中市人民政府关于加快发展养老服务业推进社会养老服务体系建设的实施意见》（以下简称《实施意见》）印发，对全市“十三五”期间的养老服务业发展做出了安排部署，重点对社会力量投入养老服务业提出系列扶持优惠政策。《实施意见》提出，对社会力量投资建设的非营利性养老机构，晋中市财政分别给予新建的护理型养老机构6000元/床、改扩建3000元/床一次性建设补助，给予新建、改扩建的其他养老机构3000元/床、1500元/床一次性补助；对符合建设标准和资质条件、运营满一年以上的社会力量新建、改扩建的非营利性养老机构，给予运营补助。据了解，运营补助由实施养老机构许可的民政部门同级财政负担，按照收住的具有晋中市户籍的自理、部分失能、失能老人，补助标准分别为每人每年1200元、1800元和2400元。

另外，为发挥规划对社会资本投入养老服务业的引领作用，根据民政部及国家发展改革委相关规

定，晋中市超前谋划，主动作为，率先在全省编制出台了《晋中市养老服务业发展“十三五”规划》（以下简称《规划》）。《规划》确定的第一条基本原则即为坚持市场主体，多元发展。

养老事业撬动养老产业养老产业带动养老事业

伴随着晋中市促进养老服务业发展扶持政策的陆续出台，为社会资本进军养老服务业提供了政策保障。《实施意见》明确了扶持引导社会力量投入养老服务业的政策“组合拳”；《规划》提出要按照深化“放管服”改革的要求，坚持流程简化优化、管理依法合规、服务便捷高效的原则，加快推进养老服务放管服体系建设，推动社会力量在养老服务业发展中“唱主角”。

晋中市按照养老事业撬动养老产业，养老产业带动养老事业的发展思路，明确提出了养老产业应坚持“五个并行”的发展理念：养老事业和养老产业并行、服务本地和辐射外地并行、服务供给和产品供给并行、人群输入和人才输出并行、市县联动和因地制宜并行。养老产业的发展方向着重打造“1个养老产业驱动核心，1个全链条养老示范点，3个特色养老服务集群”。1个养老产业驱动核心为榆次区，主要发展养老服务企业和各类社会组织创业孵化，构建多维养老服务集群、养老服务人才教育培训等。1个全链条养老示范点为太谷县，主要发展养老农业、养老工业、养老服务业。3个特色养老服务集群，分别为长寿养生养老服务集群——介休市+寿阳县；旅游文化养老服务集群——祁县+平遥县+灵石县；生态庄园养老服务集群——昔阳县+和顺县+左权县+榆社县。

此外，养老产业载体工程建设重点围绕“五个一”推进，即“一个智慧信息服务中心、一个养老人才培养集群、一批养老创新孵化基地、一批居家服务示范站点、一批特色养老服务集群”。而养老产业支撑平台建设重点围绕实体和虚拟两个平台推进（实体平台：企业研发创新平台、老年产品商贸平台、老年综合服务中心；虚拟平台：智慧养老服务平台、老年医疗信息平台、老年金融服务平台）。养老产业发展理念、发展方向的确立，以及养老产业发展载体工程和支撑平台项目建设，为社会资本投入养老服务领域提供了广阔的发展前景。

促进养老服务业发展社会资本作用大

通过多年的实践，截至“十二五”期末，晋中市已有民办养老机构21个，床位4015张，比“十一五”末分别增长2.5倍和3.6倍。截至2016年底，晋中市民办养老机构31个，床位5387张，比“十二五”末分别增长47.6%和34.2%，涌现出了晋龙泽养老院、太谷县夕阳红疗养院等建筑规模大、设施功能全、品牌影响强的民办养老机构，成为晋中市乃至山西省社会资本举办养老机构的龙头。

据了解，晋龙泽养老院总投资5.1亿元，建筑面积10万余平方米，床位1100张，是晋中市规模最大、功能最全、设施最完善的民办养老机构。该养老院还走医养结合的路子，举办了综合医院。太谷县夕阳红疗养院是集生活照料、医疗康复、精神慰藉、临终关怀为一体的综合性老年养护机构，总投资近7000万元，建筑面积3.3万平方米，床位1404张，为入住失能半失能老人提供医疗服务。在社区居家养老方面，晋中华晟物业有限公司在迎宾、迎新小区开展了“社区+物业+家庭”社区居家养老服务连锁化经营。太谷县2个民办养老机构在县城举办了3所社区老年人日间照料中心，依托养老机构康复护理的优势，为社区居家失能、部分失能老人提供上门护理服务。引进上海“幸福9号”，在榆次区开办社区养老服务中心连锁店，利用互联网，以线上线下两种方式，为老年人提供保健养生、休闲娱乐、物品代购等服务。太谷县夕阳红疗养院打包购买苏州市居家乐养老服务平台信息系统，成立了太谷县乐居家养老服务中心。截至2017年上半年，中心平台信息系统共录入3871位老人信息，为太谷县4个社区的634位居家老年人提供8517单家政预约、上门护理、精神慰藉、物品代购等服务。

值得一提的是，太谷县作为晋中市养老产业发展的全链条养老示范点，依托山西投资集团在太谷县投资建设的孟母文化养生健康城，全面启动了创建省级康养产业示范园区工作，着力打造集“住、养、医、护、康”五位一体的健康养老园区项目。该项目位于太谷县水秀乡，占地面积约350亩，总投资21亿元，规划建设自理型、护理型养老综合楼，康复训练中心，托老服务中心，看护中心及附属配套服务等设施，预计安置养老常住人口6000人，拉动消费3亿元。

（来源：中国经济导报）

陕西：将关停存安全隐患养老机构，健全护理员培训体系

为提高我省养老机构标准化、专业化、信息化建设水平，省民政厅近日联合省公安厅、省卫生和计划生育委员会、省质量技术监督局、省老龄工作委员会在全省开展养老院服务质量专项整治行动，确保所有养老机构基础性指标全部合格。

专项行动将对照《全国养老院服务质量大检查指南》，对 2017 年基础性指标全部合格及整改后合格的养老机构，组织开展再评估，确保已整治问题不反弹；对 2017 年基础性指标整治后仍未合格的养老机构，汇总列出问题清单，按照“一地一案”“一院一策”的要求集中开展整治行动，力争所有养老机构基础性指标全部合格，排查发现的所有重大安全隐患全部消除。

专项行动将对暂不符合相关安全标准的养老机构，进行限期整改，整改后符合相关安全标准的，按照相关程序和方式给予设立许可；对无法有效整治、安全隐患严重的养老机构，在妥善安置老年人的基础上依法关停、撤并；对养老机构内部设置诊所、医务室、护理站的，取消行政审批，实行备案管理。

专项行动方案要求，各地要全面加强安全管理工作，从人防、物防和技防等方面，指导养老机构建立健全安全管理责任制度；完善消防、食品、用电、用气管理措施；建立巡查、应急、培训、演练等内部安全管理制度；按标准配备监控、消防等设施器材，完善无障碍设施；开展老年人入院评估，加强老年人心理干预，及时化解矛盾，建立危机处置预案，最大限度降低安全隐患。

据悉，我省还将建立健全多级多层次养老护理员培训体系，每年培训养老护理员 1 万余人，进一步提高养老护理员持证上岗率。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50544>

江苏：无锡全面放开养老服务市场，惠及百万老龄人口

5 月 29 日，无锡市政府举行新闻发布会，宣布即日起全面放开养老服务市场，通过降低准入门槛、精简行政审批环节、推进社区康复护理机构建设等举措，让更多的市场主体参与养老服务业发展，进而提升无锡养老服务业水平。

无锡是人口老龄化程度较高的城市。2017 年全市共有 60 周岁及以上老年人 127.99 万人，占户籍人口的 25.96%，居江苏省第二位。为了满足多样化的养老服务需求，无锡市政府出台了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（下称《意见》），针对养老产业发展过程中居家和社区发展较慢、医养融合程度不高、养老服务产业不强等瓶颈问题，提出突破性举措。

降低准入门槛，是提升养老服务质量的必由之路。《意见》明确，设立营利性养老机构，按照“先照后证”的简化程序执行，由工商行政管理部门办理登记后，再到辖区民政部门申请设立许可；非营利性养老机构在其登记管理机关管辖范围内，可设立多个不具备法人资格的服务网点；外地投资者在无锡举办养老服务项目或参与公办（建）民营项目建设运营，享受无锡市同等政策待遇。

开放的环境将会给市场带来利好。根据规划，“十三五”期间，无锡每个市（县）、区至少培育两家以上品牌养老服务机构或组织，其中一家能连锁经营 5 个以上养老机构，一家能连锁 10 个以上社区居家养老服务中心。到 2020 年全市至少培育 2 家以上省级品牌、8 家以上市级品牌和 10 家以上连锁养老服务机构或组织，保持无锡养老服务业在全省的先发优势。

居家养老仍是当前主流的养老方式。对此，《意见》提出改善社区居家养老服务供给结构，社区

居家养老服务机构按中心城区不低于 150 平方米、其他地区不低于 300 平方米的标准配套到位，到 2020 年，城乡社区居家养老服务设施实现全覆盖。同时推进适老化居住区开发、建设和改造，到 2020 年，全市新建和改造适老住区 12 个以上。

养老服务人才短缺制约着养老产业健康发展。根据《意见》，无锡将在市属高等院校、中等职业学校(含技工院校)设置养老服务相关专业，加大人才培养力度。对在市内连续从事养老护理岗位工作满 5 年的高等院校、中等职业学校毕业生，由市财政给予一次性入职奖励 6 万元，该奖励标准为全省最高。

(来源：新华报业网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50536>

江苏：泰州发放“养老服务券”破解困难失能老人养护难

日前，泰州市出台《市区经济困难失能老人养老服务券实施办法》，明确从 5 月 1 日起，市区经济困难的失能（丧失生活自理能力）老人可领取“养老服务券”，享受政府提供的特色养老服务。作为政府改善民生实事之一，今后泰州市、区两级财政将每年投入 2000 万元左右用于“养老服务券”兑现。

泰州市“养老服务券”制度首批覆盖对象为具有市区户籍、年满 70 周岁，且符合以下六方面情况之一的失能老人，即特困人员中的失能老人；低保家庭中的失能老人；低保边缘（低保标准 2 倍以内）家庭中的失能老人；重点优抚对象中的失能老人；建档立卡贫困户中的失能老人；计划生育特殊家庭（独生子女伤残、死亡家庭）中的失能老人。以后，将按照“循序渐进、尽力而为”的原则逐步扩大覆盖范围。

根据《实施办法》，泰州市“养老服务券”分为“机构托养券”“社区照护券”和“邻里互助券”，作为经济困难失能老人获得政府养老服务的兑付凭证，可分别为符合条件的老年人入住养老机构、接受社区居家养老服务或者签约委托亲友、邻里服务提供支持。“养老服务券”发放参考标准，泰州市定为每人每月 400 元到 2000 元不等，根据老年人的家庭经济情况和身体健康状况等实行差别化发放，各区可在上下浮动不超过 20% 的范围内确定具体发放标准。符合发放条件的失能老人，可由本人或共同生活的家庭成员，向户籍所在地的乡镇人民政府（街道办事处）提出书面申请，并提交相关证明材料，经相关部门调查核实、评估审批后发放。

(来源：新华日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50517>

四川：拟修改《四川省老年人权益保障条例（修订草案）》

在今天上午举行的四川省第十三届人民代表大会常务委员会第四次会议上，《四川省老年人权益保障条例（修订草案）》修改情况和主要问题的报告正式提交大会审议。

报告介绍了四川省人大法制委员会对《四川省老年人权益保障条例（修订草案）》的修改意见，其中，如在非高峰免费乘坐公交车、建议县级以上政府对老旧小区加装电梯给予补贴、将景区免门票年龄下调至 65 岁等老人社会优待力度的加大措施，引人注目。

成都全搜索新闻网记者从会上了解到，四川省人大法制委员会认为，应当考虑对非高峰时段乘坐城市公共交通工具出行的老年人实行优待，同时兼顾企业的合法利益，进行适当补贴，建议将条例修

订草案第四十二条修改为“鼓励对非高峰时段乘坐城市公共交通工具的老年人实行免票。具体办法由市（州）或者县（市、区）人民政府制定，对落实老年人乘坐公共交通工具免票的企业应当给予相应经济补偿”；新增一款“车站、机场和港口码头应当为老年人设置购票优先窗口、专用等候区以及通行绿色通道。”

据了解，此次报告建议，将老旧小区加装电梯问题写入条例，并且明确要求县级以上政府提供一定资金补贴。报告指出，老旧小区加装电梯应当作为老年人宜居环境建设和改造的重要内容。四川省人大法制委员会认为，对老旧小区加装电梯，人民群众特别是居住楼层较高的老年人有迫切需求，建议在条例修订草案第四十八条中增加一款“县级以上地方人民政府应当加强组织领导和部门联动，采取简化工作流程、加强全程监管、给予资金补贴等方式推进符合增设条件的已建成多层住宅采用业主自建自管、委托建管或者代建租用等方式加装电梯。”

此外，为进一步丰富老年人精神文化生活，使老年人共享经济社会发展的成果，切实推进我省旅游行业转型升级，报告建议将条例修订草案第四十三条修改为“实行政府指导价的旅游景区，对年满六十五周岁老年人免收门票；对不满六十五周岁老年人，鼓励在非法定假日免收门票，在法定假日实行门票半价优惠。老年人凭身份证、老年优待证等有效证件享受相应优惠”；新增两款“鼓励景区内的观光车、缆车等代步工具对老年人给予优惠”；“景区应当为老年人设置购票优先窗口、专用等候区以及通行绿色通道。”

在公共文化体育设施的开放方面，报告建议条例中应新增一条“博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆、体育场馆、公园等公共文化体育设施应当向老年人免费开放”；“鼓励影剧院、经营性文化体育设施等为老年人优惠开放或者设置免费开放时段、区域。”

在关于政府及其部门的老年人服务优待，报告建议在条例修订草案第四十五条中新增一款：“公安机关为老年人办理居民身份证时，应当逐步创造条件为行动不便的老年人提供上门采集指纹、拍照、送证等便利服务。”

据悉，《四川省老年人权益保障条例（修订草案）》已正式提交四川省第十三届人民代表大会常务委员会第四次会议审议，审议结果将于5月31日公布。

（来源：成都全搜索新闻网）

四川：巴中市养老机构适老化改造在行动

近日，巴中市为进一步提升养老院服务质量，全面启动首批25个农村敬老院和2所社会福利院适老化改造项目。据了解，此次改造项目突出养老院适老基础设施和适老重要细节改造，重点完善无障碍设施、扶手系统以及尖角处理，添置防滑地面、护理型床位、呼叫器、卫生间相关辅具等设施设备。此次改造项目涉及全市5区县25个农村敬老院1500张床位，以及巴中市社会福利院和南江县社会福利院290张床位，预计投入近1800万元，其中上级补助改造资金1432万元已到位，其余资金由市、县(区)配套落实。

目前，市、县(区)相关部门和养老机构正在紧锣密鼓地完善措施和方案，抓紧抓实推进适老化改造工作，确保年内完成改造任务。届时，全市公办养老机构服务质量将大幅提升，老年人的养老需求将得到进一步满足，尤其是养老院高龄老人和失能半失能老人的养老居住环境和生活质量将会得到明显改善。

（来源：巴中市民政局）

贵州：贵阳养老改革纳入全国试点

近日，民政部和财政部确定全国第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点城市 36 个，贵阳市成功“上榜”。

据介绍，国家级居家和社区养老服务改革试点，旨在通过政府扶持、社会力量运营、市场化运作，全面提升居家和社区养老综合服务能力，探索解决居家和社区养老服务发展中的瓶颈问题，形成可复制、可推广、可持续的经验，引领带动全国居家和社区养老服务发展，满足绝大多数有需求的老年人在家或社区享受养老服务的愿望。

近年来，贵阳市以居家和社区养老为重点，加大资金投入，不断完善城市社区老年人日间照料中心、农村幸福院等养老服务设施，推动养老服务标准化建设，吸引社会力量广泛参与，探索建立“医养结合”养老新模式，服务内容从家政、助餐等基本需求服务向心灵慰藉、精神抚慰等方向拓展延伸，社区居家养老社会化、专业化、信息化趋势更加显著，为争取“全国居家和社区养老服务改革试点地区”提供了较好的前置条件。

据了解，下一步，贵阳市将按照国家试点要求，结合实际，突出特色，不断健全完善居家和社区养老服务体系、推进大数据与智慧养老，丰富社区居家养老服务内容，创新居家养老服务模式，提高社区居家养老从业人员服务水平、扩大社区居家养老服务设施覆盖面等，努力打造全国一流的养老服务业示范区。

（来源：贵阳晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50508>

《宜春市老龄事业发展“十三五”规划》出炉，将培养 1000 名以上养老护理员

宜春市日前印发《宜春市老龄事业发展“十三五”规划》(以下简称《规划》)，为提升宜春市“十三五”时期老龄事业发展水平进行总体设计。宜春市自 2004 年进入人口老龄化社会以来，人口老龄化速度不断加快，并呈现出高龄化、空巢化趋势，失能、半失能老年人占比逐年攀升。截至 2016 年底，全市 60 周岁及以上老年人口为 88.84 万人，占总人口 14.77%。预计到 2020 年，全市老年人口将突破 100 万，占总人口 16% 左右。“未富先老”、“未备先老”的特征日益凸显，老年抚养比增长速度呈现明显加快之势，“十三五”时期应对人口老龄化的任务十分艰巨。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，也是老龄事业改革发展和养老体系建设重要战略窗口期。编制实施《规划》，对于积极应对人口老龄化，促进老龄事业持续健康发展等具有十分重要的意义。《规划》提出了到 2020 年，全市应对人口老龄化的能力显著提升，老龄事业发展整体水平达到全面建成小康社会的新要求，全体老年人与其他群体同步迈入全面小康社会。

《规划》里有哪些惠老养老措施?记者在此特选取与老年人生活密切相关亮点予以介绍。

贫困重大疾病老年人救助全覆盖

《规划》提出，要适时适当降低社会保险费率，研究建立基本养老金正常调整机制，积极发展补充养老保险，推进个人税收递延型商业养老保险试点;逐步扩大医疗保险报销范围，全面实施城乡居民大病保险制度，鼓励发展老年人商业健康保险，并逐步扩大老年人常用药品和医疗康复项目的基本医疗保险支付范围;重点解决重度失能人员基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理等所需费用，探索建立老年护理补贴制度;逐步完善政府支持、社会捐助、个人自费投保相结合的老年人意外伤害保

险制度,形成政府、社会、家庭和个人应对风险合力;实现贫困重大疾病老年人救助全覆盖,提升城乡特困老年人的救助水平,到2020年,城乡特困老年人供养标准达到全国平均水平;建立农村贫困老年人数据库,制定切实可行的老年人脱贫计划,确保现行扶贫标准下贫困老年人如期实现脱贫。

每个老年人家庭拥有1名合格的家庭医生

《规划》要求,要健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的农村老年卫生服务网络,基层医疗卫生机构积极开展老年人健康管理服务,为辖区内65周岁及以上老年人每年至少实行1次免费体检和健康指导,并普遍建立健康档案;推广家庭医生签约服务,实现每个老年人家庭拥有1名合格的家庭医生;加强对老年人健康生活方式和健身活动指导,提升老年人健康素养水平至10%;推动有条件的地区发展老年病医院、有条件的医院发展老年病科和老年病床。到2020年,全市二级以上综合性医院设立老年病科比例达35%以上。

基本形成覆盖城乡社区的社会养老服务网络

根据《规划》,要推动养老服务供给侧改革,促进养老服务供给能力提高、质量改善、结构合理,老年人多层次、多样化养老服务需求得到更好满足,到2020年,覆盖城乡社区的社会养老服务网络基本形成。实施“三社联动”,建成“社区为平台、社会组织为载体、社工为支撑”的养老服务新模式。实施“互联网+”养老工程,依托江西省养老服务信息系统,建立全市统一的养老服务信息系统,市本级至少建立一个居家养老服务信息中心,社区普遍建立以为老服务热线12349和“一键通”紧急呼叫为主要内容的居家养老服务网络。城市居家和社区养老服务实现全覆盖,农村居家和社区养老服务覆盖率达到70%以上。实现社会力量运营的养老床位占全市养老床位总数的比例达到50%以上,护理型床位占全市养老床位总数的比例达到30%以上,每个县(市、区)至少建设一所床位不少于100张的护理型养老院。实现所有医疗机构开设为老年人提供便利服务的绿色通道,所有养老院能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

积极推进养老与度假休闲融合发展

要加快发展围绕老年人需求的养老服务、医疗康复、金融保险、科研教学、护理培训、文化旅游、健身养生等老龄服务产业,丰富养老服务产业新模式、新业态,鼓励金融、地产、互联网等企业进入养老服务产业,利用信息技术提升健康养老服务质量和效率;引导支持相关行业、企业开发生产老年用品和服务产品,逐步实现从基本生活照料向精神慰藉、健康管理、康复护理、法律服务、信息咨询、紧急救援、临终关怀等方面服务延伸,鼓励开发适合我市老年人的理财、信贷、保险等服务产品,支持老年用品制造业创新发展。逐步建立老年用品和老年服务产品质量、规格和标准体系,支持办好老龄产业博览会;积极推进养老与度假休闲融合发展,根据气候变化开展老人候鸟式养老,依托明月山、温汤、靖安中源、奉新百丈山、铜鼓汤里等山水资源发展生态休闲养老,结合新型城镇化、旅游名镇、美丽乡村建设,发展田园劳动观光养老。

50%的乡镇(街道)建有老年学校

要促进各级各类学校开展老年教育,部门、行业企业、高校举办的老年大学要进一步提高面向社会办学开放度,支持鼓励各类社会力量举办或参与老年教育,大力发展养教结合的老年教育服务机构。到2020年,基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局,以各种形式经常性参与教育活动的老年人占全市老年人口总数比例达到20%以上;鼓励发展多种类型的老年人体育组织,将老年人体育组织延伸到村民小组(自然村)和居民大院(楼栋)。到2020年,全部乡镇(街道)建立老年人基层体育组织,城乡社区普遍建立老年人健身活动站点和体育团队,经常参加体育锻炼的老年人数占全市老年人口的55%以上;建设一批在本区域发挥示范作用的乡镇(街道)老年人学习场所,改善基层社区老年教育机构设施设备,建设好城乡社区老年学习点,开展养教结合试点。到2020年,县级以上城市原则上至少应有一所老年大学,50%的乡镇(街道)建有老年学校,30%的行政村(社区)建有老年学习点。

城乡社区基层老年协会覆盖率达到90%以上

要充分发挥老年人力资源作用。引导、鼓励健康老年人参与科技开发和应用、开展咨询服务、从事生产经营活动。各级人民政府要培育和扶持老年协会发展，在本级福彩公益金中安排资金对参与社区居家养老服务和管理老年协会的老年协会予以支持。村(居)民委员会通过政府购买服务等方式多渠道筹措资金改善基层老年协会活动设施和条件，加强基层老年协会骨干培训和活动辅导。到 2020 年，全市城乡社区基层老年协会覆盖率达到 90% 以上。同时，深入开展“银龄行动”，组织医疗卫生、文化教育、农业科技等老专家、老知识分子参与城市援助农村、发达地区援助落后地区等志愿服务，建立老年志愿者激励机制，壮大老年志愿者队伍，大力发展老年志愿服务组织。到 2020 年，全市老年志愿者注册人数达到老年人口总数的 12%。

新建城市道路、公共建筑和养老机构等场所无障碍率达到 100%

《规划》指出，要开展“老年友好型城市”和“老年宜居社区”建设示范行动，继续开展全国无障碍建设城市创建工作，发挥先进城市的引领示范作用，新建城市道路、公共建筑和养老机构等场所无障碍率达到 100%；利用推进易地扶贫搬迁以及城镇棚户区、城乡危房改造和配套基础设施建设等保障性安居工程机遇，统筹考虑适老化设施配套建设；对老(旧)公共设施，要抓住老(旧)城镇、社区、楼房改造的机会，进行适老化改造。到 2020 年，60% 以上城市社区达到老年宜居社区基本条件，40% 以上农村具备老年宜居社区基本条件，大部分老年人的基本公共服务需求能够在社区得到满足。要将养老院和社区居家养老服务设施等纳入绿色建筑行动重点扶持范围，同时推进非本地户籍常住老年人与本地户籍老年人同等享受优待，到 2020 年，实现优待工作管理进一步规范，优待项目进一步拓展，优待水平进一步提升。

加强老年人法律援助，降低老年人法律援助门槛

加快建立老年人社会服务、社会优待、社会参与等制度建设，健全优待老年人的财政投入、服务评价、检查监督、奖励表彰等政策。坚决从严查处侵犯老年人合法权益案件，将欺老虐老侵权列入打击刑事犯罪和社会综合治理重要内容，加强基层老年人法律服务队伍建设，倡导有条件的法院成立“老年维权合议庭”，确保老年人涉诉案件快立、快审、快结、快执。加强老年人法律援助，降低法律援助门槛，将经济困难标准放宽到低收入标准或最低工资标准。对维护老年人权益工作先进典型予以表彰和奖励。同时，结合“法律六进”活动，深入开展老年人维权服务进社区、进农户等系列活动。

“十三五”期间培养 1000 名以上养老护理员

在养老服务、医养结合、科技助老等重点领域，每年培养造就一批高层次人才，符合条件的享受人才引进政策，示范带动养老服务业发展。在专业建设、师资培训、招生就业、学生奖助、基地建设等方面制定并落实相应的优惠政策，对开设养老服务和管理专业的高等院校和中等职业学校在招生计划安排及其他有关资源配置上予以一定倾斜。在全市各类养老院中，培养选拔优秀护理员，提供居住落户、住房保障、子女就学等方面的政策扶持，重点支持专业对口的应届毕业生进入养老院就业。依托高校、职业院校和大型养老院等设立养老护理员培训基地，实施养老护理员培养培训计划，“十三五”时期力争使全市养老院护理人员都得到至少一次专业培训，完成培养 1000 名以上养老护理员任务，并对各级老龄工作机构的人员定期开展老龄政策和相关知识培训。

(来源：宜春日报)

宣城正式发布 2018 年基本养老公共服务清单

日前，我市正式发布 2018 年基本养老公共服务清单。该清单涵盖了省级基本养老公共服务清单项

目，并结合我市实际，适当提高补贴标准、拓展服务项目。

清单包含政府供养老年人兜底保障、困难老年人养老服务支持、普惠型养老服务、老年人优待服务、民生实事、社会养老体系建设等 6 类服务共计 12 个具体项目。分别是：政府供养老年人兜底保障类，“特困人员中老年人基本生活保障和照料服务”；困难老年人养老服务支持类，“低收入老年人养老服务补贴”；普惠型养老服务类，“高龄津贴、失能失智老年人家庭成员养老护理技能培训、老年人健康管理、居家养老服务信息平台、城乡社区养老服务中心(站)养老服务运营补贴”；老年人优待服务类，“老年人休闲优待服务、城市公共交通费用减免”；民生实事类，“对城区三无对象中特困供养人员发放居家养老护理补贴”；社会养老体系建设类，“床位运营补助、承接政府转移补助”。

据悉，清单明确了我市基本养老公共服务项目、供给对象、供给方式和支出责任主体，做到清单之内项目以政府支出责任为主，清单之外项目以个人和家庭支出责任为主。各县市区将相应制定各地 2018 年基本养老公共服务清单，内容和范围将涵盖省、市清单内容，并结合各地实际适当提高补贴标准、拓展服务项目。

截至 2017 年底，我市老龄化程度已达到 21.58%，超过全省、全国平均水平。养老公共服务清单的发布，将有利于我市落实政府基本养老公共服务供给责任。与此同时，清单还将对督促家庭和子女履行好赡养义务，形成全社会积极应对人口老龄化的良好氛围，构建养老、孝老、敬老的社会环境起到促进作用。

(来源：中安在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50516>

中央财政支持，岳阳人可以这样养老

好消息！爸妈在家养老福利来了！近日，第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点名单新鲜出炉，咱岳阳市榜上有名！

名词解释：居家和社区养老服务是一种以居家养老为基础，以家庭为核心，以社区为依托，积极发挥政府主导作用，广泛动员社会力量，充分利用社区资源为居住在家的老年人提供以解决其日常生活困难为主要内容的社会化服务。

成为试点城市后，要做什么呢？

湖南已有 6 个市成为中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，分别为长沙市、湘潭市、株洲市、常德市、岳阳市、益阳市。

根据民政部、财政部《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》，重点支持试点地区居家和社区养老服务发展，通过政府扶持、社会力量运营、市场化运作，全面提升居家和社区养老综合能力，总结推广居家和社区养老服务发展的可推广、可复制、可持续的经验，引领带动全国居家和社区养老服务发展，巩固居家和社区养老服务在养老服务体系中的基础地位，满足绝大多数有需求的老年人在家或社区享受养老服务的愿望。该通知提出，通过中央资金引导，鼓励地方加大政策创新和资金投入力度。试点资金以打造居家和社区养老服务发展软环境和软实力为主，硬件设施建设为辅。

根据湖南省人民政府办公厅公布的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，湖南要推进居家社区养老服务全覆盖。加快建设社区综合服务信息平台，对接供求信息，提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等上门服务，提升居家养老服务覆盖率和水平。整合社区服务中心(站)、社区日间照料中心、卫生服务中心等资源，打造嵌入式社区养老院和社会综合服务中心，为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等公益服务。提升农村养老服务能力和水平，到 2020 年底，全省 90% 以上的乡镇和 60% 以上的农村社区建立养老服务在内的社区综合服务设施和站点。

据民政部、财政部《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》，重点支持 7 个领域居家和社区养老服务改革试点：

1.支持通过购买服务、公建民营、民办公助、股权合作等方式,鼓励社会力量管理运营居家和社区养老服务设施,培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的龙头社会组织或机构、企业,使社会力量成为提供居家和社区养老服务的主体。

2.支持城乡敬老院、养老院等养老机构开展延伸服务,直接提供居家和社区养老服务,或为居家和社区养老服务设施提供技术支撑。

3.支持探索多种模式的“互联网+”居家和社区养老服务模式和智能养老技术应用,促进供需双方对接,为老年人提供质优价廉、形式多样的服务。

4.支持养老护理人员队伍建设,加强专业服务人员培养,增强养老护理职业吸引力,提升养老护理人员素质。

5.推动完善相关养老服务的标准化和规范化建设,通过购买服务方式,积极培育和发展第三方监管机构和组织,建立服务监管长效机制,保证居家和社区养老服务质量水平。

6.支持采取多种有效方式,积极推进医养结合,使老年人在居家和社区获得方便、快捷、适宜的医疗卫生服务。

7.支持老城区和已建成居住(小)区通过购置、置换、租赁等方式开辟养老服务设施,支持依托农村敬老院、行政村、较大自然村利用已有资源建设日间照料中心、养老服务互助幸福院、托老所、老年活动站等农村养老服务设施,满足城乡老年人特别是空巢、留守、失能、失独、高龄老年人的养老服务需求。

(来源:搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50511>

健康老龄化巡讲活动助老年人实现“六老”目标

5月25日,“积极老龄化,健康动起来”健康老龄化公益巡讲活动启动仪式暨馨健康传媒集群上线仪式在京举行。该活动将通过形式多样的健康养老活动,助力老年人实现“六老”目标——老有所养,老有所依,老有所乐,老有所学,老有所教,老有所为。

中国老龄化在急速发展,国家统计局发布的最新数据显示,截至2017年底我国60岁以上老年人达2.41亿人。原卫生部副部长、健康教育首席专家殷大奎指出,老年人要树立“乐活”的价值理念,在“积极老龄化”进程中要突出老年的主体地位。他同时强调,老年人要加强慢病预防。

“我国人口老龄化进入快速发展期,面临着未富先老、未备而老等问题。”全国老龄办原巡视员唐振兴认为,应对人口老龄化,要积极推动智慧健康养老。比如整合信息化居家养老平台建设,通过实施家庭适老化改造,满足老年人的实际需求,提倡多元化、综合性的养老方法,加强养老医疗、环境建设。他还特别提到,心理问题是解决中国人口老龄化的重要切入点,要倡导人们树立大健康意识,养成健康的生活方式,把健康掌握在自己手中。

据介绍,该项公益活动将从今年5月起全面展开,通过在全国各大省会城市组织专家公益巡讲、组织老年健康知识大赛、组织举办“积极老龄化,健康动起来”高峰论坛、在线下服务站开设“健康书屋”、免费发放老年智能穿戴设备等形式多样的健康养老活动。同时,通过“线上传播推广+线下落地实施”的方式,深入倡导全民健康文明的生活方式,树立与培育全社会积极的老龄观。

(来源:市场信息网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/50489>

不理财我们将来靠什么养老？

老无所养之忧永远能戳中大家的痛点。每一个人都会变老，每一天我们都离养老这个话题越来越近。不管年轻还是年长，我们都该关心这个话题。养老，靠子女、靠政府还是靠自己？

美好晚年仅靠养老保险是不够的。我国的养老保险制度，以“城镇职工基本养老保险”为核心。就是工作的人每个月从薪资中被扣掉一笔钱，公司也会帮着缴纳一部分。等达到法定退休年龄，且满足最低缴费年限后，就可以终身领取养老金。但是，就像社会保险只负责保障我们的基本权益，养老保险只能保障我们的基本生活，退休后你的消费水平也许不得不大幅下降。想要过有品质的老年生活，那点养老金肯定是远远不够的。

单靠国家解决养老问题，压力太大。90年代社保制度开始实行，之前的工作者没有缴纳社保，在退休以后可以领取的养老金，是目前正在工作并正常缴纳的工作者在承担。即我们缴费，父辈们领钱。可是随着我国人口结构的变化，我们这一代将来可能会遇到一个尴尬的局面：养老金不够用了。国家统计局发布的数据显示，2015年中国60周岁以上老龄人口超过2.1亿，占总人口的15.5%，65周岁及以上人口13755万人，占总人口的10.1%。这两项指标都超过了国际上公认的人口老龄化的“红线”。有媒体称，大概只需要20年，中国将进入严重的老龄化社会！在数量如此巨大的老龄人口压力下，“养老靠国家”恐怕没那么容易实现。这什么意思？这就是说，工作者当期缴纳的养老保险费还不够支付退休者当期领取的养老金！所以说，为啥需要延迟退休，因为养老基金的缺口需要你啊！

“养儿能防老”是个伪命题

再说，等到将来，孩子们要面临的就业问题肯定要严峻，生活压力也肯定更大。尤其是80后和90后这两代人，多数人是独生子女，将来很有可能面临一对夫妻，养4个老人，一个孩子的压力也不小。

其实说了这么多，养老还是得靠自己。在年轻的时候就开始理财，给自己的晚年留有足够的资产才行！

“宁吃少年苦，不受老来贫”。老了老了没钱花，将是一件多么痛苦的事情。如果你现在的年龄越小，面临的通胀时间就越长，到时候需要准备的退休金将更多。如果你对生活水平要求更高的话，自然也要更多的钱。所以，别再觉得养老是一件遥远的事情了。从现在开始，无论努力工作争取升职加薪，还是通过投资理财让自己的财富增值，总之，我们要为自己的养老做准备，至少要为自己养老留点积蓄。说句实在的，前半辈子的人生已经够辛苦了，下半辈子我们总要对自己好点，潇洒潇洒过完这一生。

（来源：搜狐）

医养结合”是养老服务的必然选择

给予老人极大的精神关爱，普遍开展老年心理咨询活动，帮助老人消除心理障碍，调节好精神状态，真正心情舒畅地安度晚年，这是坚持“医养结合”不可忽视的一个重要环节。

坚持“医养结合”，提高养老服务管理水平，关键在于着力培养高素质的养老服务管理专业人才，使养老服务管理队伍逐步向专业化、职业化的方向发展。

人口老龄化和养老服务社会化是当今世界人口发展的两大趋势。党的十九大报告中指出：“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。”习近平总书记的这一科学论断，是对我国积极应对人口老龄化、发展养老服务事业和产业实践经验的科学总结，为新时代进一步推进养老服务事业和产业指明了正确的方向，具有重大实践意义和深远历史意义。

全面理解“医养结合”的丰富内涵

“医养结合”内涵丰富，不能简单理解为为老人看看病、送送药。它至少应包括以下几个方面内容：

一是老年健康保健。“治未病”，是最高级的医道。防病，对于容易生病的老人来说显得更为重要。定期为老人体检，是防病的主要措施。据调查，许多地方都制定了为城乡老人定期体检的制度，并建立了个性化的健康档案。但在不少地方特别是在城乡基层，由于受到当地财政状况和体检机构水平的限制，列入体检的项目不多，对老人健康状况的评估也不够精准。这是需要逐步解决的问题。对老人而言，体检是“治未病”的一种被动行为，真正要预防疾病的发生，还得靠老人自己。要采取开设专题健康讲座、组织老人交流养生体验等多种方式，宣传适合老人的养生之道，普及老人易发、多发病的病理常识，引导老人养成科学的生活方式和生活习惯，尽可能延缓老人生理、心理衰退的进程。健康保健，无疑是养老服务坚持“医养结合”的一个极为重要的内容。

二是老年医疗服务。首先还是要解决好长期以来存在的看病难、看病贵的问题。要进一步完善医疗保险制度，增加医保药品目录，提高医疗费用的报销比例；进一步完善大病医疗救助制度，防止和克服老人因病致贫、因病返贫的现象；进一步完善高级医疗机构与城乡社区特别是农村基层医疗机构联系合作制度，采取选派专家到基层医疗机构坐诊、基层医疗机构选派医生到高级医疗机构进修、医疗检查结果共享、远程医疗诊断等多种方式，提高基层医疗机构的诊断、医疗水平，让老人少跑路、少花钱同样能得到高水平的优质医疗服务；进一步开展对老人常见病、多发病的医学研究，有条件的地方可创办老年医院或老年专科门诊，方便老人看病就医。

三是老年康复护理。康复，是对残疾老人或因中风、摔跤、车祸等原因导致肢体或某些器官丧失其原有功能的老人而言的，通过药物治疗和物理康复治疗，促使其恢复功能。护理主要是对失能失智的老人和高龄老人而言的，这些老人丧失了生活自理能力或自理能力衰退，需要有人贴身照护，以保证他们的日常生活。需要康复和护理的老人，大部分人是子女，但子女再有孝心、再有经济实力，由于他们忙于自己的工作和培养下一代，没有多少时间和精力长期贴身照护老人的日常生活。这就需要城乡社区或养老机构代行孝心和养老责任。因此，坚持“医养结合”，推进养老服务社会化是一种必然的趋势。

四是老年心理咨询。老年期也是心理疾病的多发期。我们在调查中发现，不少老人存在着不同程度的心理障碍。给予老人极大的精神关爱，普遍开展老年心理咨询活动，帮助老人消除心理障碍，调节好精神状态，真正心情舒畅地安度晚年，这是坚持“医养结合”不可忽视的一个重要环节。目前，我国的心理咨询和心理疾病的治疗与发达国家相比存在很大差距，对老年心理咨询和心理调节更是一个薄弱环节。对此，必须引起卫生医疗部门的高度重视和全社会的关注。

积极探索“医养结合”的实现途径

近20年来，我省各地对“医养结合”的实现途径作了积极探索，取得了一定的成效。在调查中发现，在我省实现“医养结合”主要有以下几种具体途径：

医养定点合作型。这是养老机构与医疗机构紧密合作的一种方式。一般来说，养老机构都设有医疗卫生部门，具备一定的医生、护士和医疗设备，负责入住老人日常的医疗服务，但由于人员少、水平低、设备简，很难满足入住老人对医疗的需求。为此，许多养老机构与附近的医院签定定点合作协议，由医院为入住老人进行定期体检、健康咨询；为入住老人提供常见病的药品；选派高水平的医生和专家到养老机构卫生所坐诊和开设养生讲座；一旦老人发生危急状况，可及时送到医院进行抢救和诊治。这是目前各类养老机构实行“医养结合”的主要途径。

社区家庭医生型。在我国，95%左右的老人采用的是“居家养老”的模式。随着家庭结构的变化，现在的“居家养老”同过去那种几世同堂、主要由子女赡养和照护老人日常生活的传统家庭养老模式相比，有了很大的变化，家庭式的养老服务功能逐渐被社会化的社区养老服务所替代。其中一个十分重要的功能，就是由社区医院（卫生所）为区内居家老人提供日常的卫生医疗服务，实现小病不出社区治疗的要求。目前，许多社区采取由社区医院（卫生所）的医生与区内居家老人签约的方式，

这些医生就成了区内居家老人的“家庭医生”。“家庭医生”为社区每个老人建立健康病历档案，在社区医院（卫生所）为能出行的居家老人提供医疗服务，还定期为不能出行的居家老人上门服务。一旦发现老人有重大病情，“家庭医生”能及时与有关医院和专家联系，为老人就医提供便捷的通道。

“家庭医生”能为居家老人提供人性化、个性化的日常医疗服务，是在基层社区实现“医养结合”的十分有效的途径，得到了居家老人及其子女的广泛好评和欢迎。

医养整体融合型。这是由同一个投资主体，既办养老机构，又办医疗机构，把“养”与“医”在体制、机制上直接紧密融合起来。有的是医院设立颐养院，有的是颐养院设立医院，委托高级医院经营和管理。这种模式，冲破了“养”与“医”在体制上、机制上分割的束缚，能为入住老人提供更便捷的优质医疗服务。这种模式，投资比较大，“养”与“医”又分属不同的管理部门，在实践中还不多见。其实，许多地方设立的老年护理院、老年康复医院，也是“养”与“医”直接融合的一种表现形式。

着力培养“医养结合”的专业人才

坚持“医养结合”，提高养老服务管理水平，关键在于着力培养高素质的养老服务管理专业人才，使养老服务管理队伍逐步向专业化、职业化的方向发展。

实践表明，从事养老服务管理的人员，必须具备两方面的基本素质。一方面，必须继承和发扬中华民族的优良传统，身怀尊老、敬老、爱老之心。这是长期从事养老服务、管理工作的根本思想基础。另一方面，必须懂得老年人的心理特征，了解老年人常见病、多发病的病理知识，掌握老年康复、护理的专业技能。

培养医养技术融合的老年服务管理人才，必须采取专业教育和职业培训双管齐下的措施。一方面，部分普通高校特别是高等职业技术学院应设置医养技术融合的老年服务管理专业，每个设区市的政府可选择所在地的高校联合创办这类专业，为本地培养这方面的专业人才。目前在这个问题上，出现了“出路好”与“招生难”的现象，即这类专业的毕业生当年就业率很高，但报考这类专业的考生很少。究其原因，主要是对养老服务工作在全社会尚未形成正确的共识。许多人认为，养老服务，照顾老人的吃喝拉撒睡，是“伺候人的不体面的工作”，社会地位低，工作强度大，既脏且累，而经济收入又不高。因此，要解决“招生难”的问题，首先在思想认识上，要在全社会进一步弘扬中华民族尊老、敬老、爱老的优良传统，让大家认识到“家家有老人、人人都会老”的客观现实，养成“服务老人、代行孝心”的情怀，把养老服务当作是关注民生、践行以人民为中心的发展理念的一件大事。其次，在政策层面上，要采取一系列的扶持措施。例如，可以参照免费培养师范生的政策，免费培养老年服务专业的学生；可以变“招工”为“招生”，实行“定点订单式”招生的措施，为社区和养老机构定向培养所需要的养老服务的专业人才；可以纳入扶贫攻坚规划，把为贫困地区培养转送养老服务人才作为扶贫的一项重要措施；同时，要不断提高养老服务人员的经济收入，进一步增强就业吸引力，从而使养老服务业逐渐成为令人尊敬的职业。另一方面，要加大对基层社区和养老机构在职的服务、管理人员以及志愿者系统培训力度，提高他们的专业知识水平和医养融合的服务技能，为养老服务管理队伍的职业化、专业化打好坚实的基础。

（来源：新华日报）

余兴安：我国老龄化人口占比 17.3% 社保压力非常大

2018年5月28日，由北京市人民政府主办，中国人民银行、新华通讯社、中国银保监会、中国证监会担任支持单位，北京市金融工作局和西城区人民政府承办的“金融街论坛年会—金融人才发展分论坛”在京举办，金融界网站全程进行图文直播。

中国人事科学研究院院长余兴安参加本场论坛，并就“人力资源管理及人力资源产业发展宏观形势”展开主题演讲，余兴安表示，目前，我国人口总体在增长的情况下，但人口老龄化与劳动力队伍中年化的时代已经到来了。2006 年老龄化人口占 12%，但是到现在已经是 17.3%了。劳动力队伍也在逐步的中年化，15 到 29 岁的劳动力，从 2000 年到 2015 年呈现出比较大的下行的趋向，30 到 44 岁之间的劳动力总体来看是在增长的。所以，我们社保、养老、医疗的压力的是非常大的，由于新成长劳动力相对的减少，我们也出现了招工难的问题。

余兴安表示，目前我们人力资源呈现以下基本状态：

1、人口总量仍然呈现增长的趋向

自改革开放初期以来，各年份的人口数以及增长率。人口总量还在增长，增长到什么时候是个头呢？有的预计可能到 2035 年，我也看到有的说到 2028 年。在未来的一段时期内，人口总量仍然呈现出增长的趋向，在未来相当长的时期内我们仍然是世界上最大的人口市场，也仍然有最充足的劳动力供应，但是增长率在下降。

2、人口老龄化与劳动力队伍中年化的时代已经到来了

2006 年我们的老龄化人口占 12%，但是到现在已经是 17.3%了，增长的速度非常的快。我们的劳动力队伍也在逐步的中年化，15 到 29 岁的劳动力，从 2000 年到 2015 年呈现出比较大的下行的趋向，30 到 44 岁之间的劳动力总体来看是在增长的。所以，我们社保、养老、医疗的压力的是非常大的，由于新成长劳动力相对的减少，我们也出现了招工难的问题。

3、劳动年龄人口总体呈现下降的趋势

2011 年劳动年龄人口达到顶点后，后面的年份都是呈现出不断下降的趋向。每年下降的绝对值大概在四五百万之间，这是绝对下降，不是占比下降问题。

4、农村劳动力转移就业增长

总体来看，转移就业的增长仍然还是呈现出上升的趋向，但是增长率在趋缓。2010 年增长率达到顶点以后，一直都是一个下行的趋势。2010 年为什么达到顶点，有人解释是不是因为 2008 年金融危机以后我们的经济刺激政策滞后的效应。所以农村转移劳动力无限供给的时代，看似取之不尽用之不竭的时代已经过去了。

5、劳动者整体素质大幅提升，这是不争的事实

我国的研究生和本科生、专科以上和 2017 年对比的差别，大专以上学历增长了 300 多万，但是中专生的在校学生量是大幅下降的。高校毕业生突破百万。在 1999 年，高校毕业生大概是 101 万，到今年则达到了 820 万，增长的速度非常快，这也反映了我们整体的劳动力的素质状况。

6、劳动力产业结构分布持续优化。

第二产业总体来看十来年间没有太大的变化，劳动力的占比大概增长 1%左右，但是在第一产业和第三产业之间变化很大。第一产业从占 39.6%到占 27.7%，相应的第三产业也增加了 11 个百分点。我们的劳动力总体分布向第三产业转移，当然并不是直接从第一产业转向第三产业，很可能有的劳动力经过第二产业的跳跃有一个过渡。

7、劳动力供求结构及矛盾日益凸显

近两年劳动力市场对高级工程师和高级技师求人倍率的情况，总体来看求人倍率在不断的增长，市场对高端的技术型人才的需求越来越大，但是供应相对来说跟不上。从 1.75 到 2.42,2 年之间增长了不少，增长率是非常高的，因为这个时段很短。

8、企业员工流动性过大

据悉，部分企业最高一年有 28%的员工流动率，有的是 15%、10%，总体来看流动率都是比较高的。

9、劳动参与率逐年下降

一个方面可能是年轻人在校学习的时间拉长了，所以推迟了进入劳动力市场的时间。二是也可能是我们改革开放 40 年来，我们的社会、不同的家庭积累了一些财富，社会中的实力阶层增加。有好多社会成员在劳动年龄段他不通过进入劳动力市场就获得了收益，仍然能够具备生存的资源，这样他就不去劳动力市场了，这个问题非常值得关注，这会成为社会发展过程中惰性的因素，怎么能够鼓励我们的劳动者、我们的国民更进一步的振奋精神、艰苦创业，我觉得这是我们要关注的一个问题。

10、人工成本呈现较快增长趋向

2010 年到 2016 年我国外出农民工月均工资，尽管增长的幅度在下降，但是绝对值还是在增长的。

（来源：金融界）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/50497>

互助养老：增强老年人的幸福感

日前，《老龄蓝皮书：中国城乡老年人生活状况调查报告（2018）》（以下简称“调查报告”）发布，详细分析了新时代老年人的基本生活状况。其中指出了老年人面临的问题“收入水平总体不高，失能问题日益突出，宜居建设相对滞后，全民对老年期生活准备不足等”，为此，开展互助型养老方式，通过共建、共享、共同管理提升老年人幸福感，成了政府和社会解决养老问题的良策。

互助型养老模式大有可为

十九大报告为老龄事业和产业发展描绘了一幅宏伟蓝图，提出了新时代“构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，加快老龄事业和产业发展”的要求。而此次调查报告显示，我国老年人力资源储量丰富，并且约有三成老年人，健康状况较好，全国有 9000 多万的 60 岁以上老年在业人口。面对如此庞大的老年群体，充分发挥低龄老年人余热，开展老人间的互助养老服务，得到了政府和社会各界的关注。据《慈善公益报》记者了解，互助养老是在家庭、家族、邻里、社区成员之间的生活照料、精神慰藉等方面的互助活动。近年来，随着养老问题日益突出，发展互助养老，既节约成本，又符合中国文化传统，成了养老服务体系的重要方式之一。2011 年，在国务院办公厅印发的《社会养老服务体系发展规划（2011—2015 年）》中，就开始了互助型养老在地方上的探索和推广。2016 年 6 月，国务院办公厅出台的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》“倡导‘互助养老’模式”。此后，各部门、各地区积极出台政策措施，加快探索与实践。

按照互助养老主导者，各地互助养老实践分 4 种类型，一是政府主导型，如邯郸的“互助幸福院”模式；二是自治组织主导型，如昆明的“巧手暖暖团”模式；三是社会组织主导型，如上海的“老年生活护理互助会”模式；四是家庭主导型，如武汉的“合租互助”模式。这些养老模式，建立在互帮互助的基础上，有效缓解传统家庭养老不足，给老年人的生活增添幸福感。民政部政策研究中心助理研究员、社会学博士王伟进也曾给予了肯定，互助养老模式，不仅节约成本，也符合中国文化传统，是养老市场的有益补充。

发挥各自专长为老服务

随着“养儿防老”观念的转变，给老年人一个幸福的晚年生活，政府与社会各界发挥各自专长进行了一系列的探索，城市与农村齐头并进，纷纷实践互助养老模式，得到了各地方百姓们的认可。

其中在城市，互帮互助，共同养老的方式在重庆市第一福利院得到了充分的体现，福利院有一群平均年龄 72 岁的老人自发组建的“养老志愿队”，为行动不便的老人代购日用品、看护陪伴失能老人……

“能帮助别人，又能满足日常生活，还能获得奖励，何乐而不为。”重庆江北区五宝镇人陈文坤说，通过帮助失能老人能换取志愿者积分和奖状，用积分还能换取每月的生活用品。如今这种互帮互助的养老方式，成了该福利院创新养老模式之一。无独有偶，随着农村劳动力流失，农村留守老人与日俱增，农村养老成了一大难题，但福建罗源县飞竹镇梧桐村的“养老楼”，通过共建场所、共享资源、共同管理走出了新路子，让农村老人“有所居、有所养、有所乐”。58岁的黄顺弟既是楼里的孤残老人，也是“养老楼”的楼长，平日里打扫卫生、管理日常、帮助有需要的老人，每个月还能领到1000元工资。据了解，罗源县近年来积极整合多方力量，共建12座村级综合“养老楼”，让无房、危房、孤寡、残疾老人离家不离村，住上安全舒适的房子，又让空巢、居家老人有了休息、娱乐、互相照料的独立活动场所。不论是重庆市的福利院里的“养老志愿队”，还是罗源县村里的“养老楼”，老人们正在用行动证明，用互助养老的方式贡献社会、实现自我。实践证明，互助养老提高了老年人汲取社会资源的能力，满足了老年人的日常交往、精神慰藉等较高层次需要，推广互助型养老模式将大有可为，是积极应对人口老龄化的较优选择。

（来源：慈善公益报）

人口老龄化趋势下，养老产业将成新型服务业新增长点

我国的养老产业并不是传统意义上的独立产业，随着财富阶层的增加和人口老龄化以及人口年龄结构的转变，为满足众多老年人群需求而出现的新兴产业。目前，我国养老产业的发展还处在初期成长阶段，市场前景十分广阔。

据新思界产业研究院发布的《2018-2022年中国养老产业市场现状及投资前景预测报告》，中国人口正在经历全球规模最大、速度最快、持续时间最长的老龄化过程，由此将引发相关产业的需求，给市场带来机会，并带动养老产业的发展壮大，引发新的经济增长点。对社会而言，未来的养老产业具有极强的带动性，现代养老产业将会成为我国发展新型服务业的一个增长点。

养老服务需求愈加明显

《中华人民共和国老年人权益保障法》规定，60岁以上为老年人。国家统计局数据显示，2016年全国总人口数为138271万人，比上年末增加809万人，其中65周岁及以上人口数为15003万人，占总人口比重达到10.8%，较上一年增加了0.3个百分点。随着中国人口老龄化程度的日益加深，我国老年人口将一直呈迅速增长的趋势。在老龄化、高龄化、空巢化、失能化的浪潮中，老年人的养老服务需求从基本的生活照料延伸到医疗康复、精神慰藉、法律服务、爱心护理、紧急援助等各个方面。

养老政策导向更加明确

近年来，在认识到我国严峻的老龄化形势下，国家在养老政策层面也在大力推动该产业的发展，政策导向也更加明确。政府开始从鼓励非盈利性发展转变为支持运营主体多样化发展，逐渐引导资本进入养老产业，构建完善的社会养老服务体系，为未来养老产业的健康发展奠定坚实的基础。《2016年深化经济体制改革重点工作意见》提出全面开放养老服务市场，鼓励民间资本、外商投资进入养老健康领域，推进多种形式的医养结合，增加有效供给等利好信息；同时，《社会养老服务体系规划建设2016-2021》、《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》等政策也相继出台，进一步落实养老主题的发展与未来规划，特别是要实现“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”的目标。

新思界行业研究员认为，目前来看，中国的养老产业无论从政策法规建设还是政府及民间资本参与及渗透方面都还处于起步阶段，人口老龄化给养老产业市场带来了新的机遇，市场发展前景广阔。养老产业的健康持续发展需要政府、市场与社会发挥协同作用，互为补充。

(来源: 新思界网)

要多少钱，才能体面的养老？

对于大部分年轻人来说，生老病死还有点遥远，工作婚姻才是他们当下最焦虑的问题。但时间总是过得很快，第一批 80 后，今年已经 38 岁了，第一批 90 后也马上进入 30 岁大关。随着社会养老问题的日益严峻，经历了房价飞涨之后，这些作为社会中坚力量的年轻人要面对的是通货膨胀与延迟退休……那么，对于他们来说，要多少钱，才能在将来体面的养老呢？

“养儿防老”靠得住吗？

在西方国家，推崇的养老方式叫做接力式：他们只负责抚养子女，在自己老年生活里面，加上他本身所处的社会环境福利和个人购买的保险产品，基本可以自己照顾自己的生活，不需要子女负担。

而养儿防老是我们国家传统的观念。许多家长将毕生的所有积蓄都放在子女身上，老来却成为子女负担。随着社会观念与思潮的进步，选择丁克的人也越来越多。十几年前，说这个人 30 岁还不结婚，我们会怎么想？这个人可能有毛病，脑子有问题，怎么不结婚呢？两个人结婚了不生孩子，我们也会想，这两口子有问题，是不是有病？他们怎么不要孩子。

但今天的社会，独身主义与丁克一族终于逐渐获得了社会的理解，这就是社会的变化。那么话说回来，如果不靠子女，靠什么养老？有人会说，不是还有社保吗？不是说社保不好，而是说仅靠社保养老，解决不了养老生活的全部问题。现在人越来越长寿，导致很多国家进入老龄化社会。这里的“很多国家”，主要是指一些发达国家，但中国现在还是一个发展中国家，就已经率先进入老龄化阶段了——也就是说，我们面临一个未富先老的困境。

现在就准备养老是不是太早？

现在应该去过一些更好的生活，至于老年问题，以后再说——很大部分的年轻人可能都有这样的想法。庞大的医疗费支出，庞大的生活的成本，怎么样来考虑，年轻人要不要考虑养老？现在有一种观点是：超过 30 岁，你要准备养老了！理财绩效包含三大因素：第一是本金；第二是时间；第三是报酬率。时间越长，在相同的报酬率和本金的情况下，可能获利越大。在养老规划里面，时间就是财富。李嘉诚讲过一句话：每年存一笔钱，给出一定的报酬率，几十年的时间，每个人都会成为千万富翁。因为时间长，我们就有很长的获利的空间，最后我们就可以轻松地积累财富。也就是说，越能够提前考虑养老的问题，将来就越难被养老问题压垮。

要多少钱，才能体面的老去？

来算一算，退休后的我们，会花多少钱？

参照现在的生活水准，60 岁退休，活到 85 岁，假如每月家庭支出 3 千、医药支出 1 千(重症除外)，那么一年最基础开支 4.8 万元，这一部分开支用两个人的养老金大致可以打平。如果加上旅游、娱乐、人情来往，每月加上完全不多的 4 千，一年也是近 5 万，25 年就是 125 万。另外，也要预备中型疾病的治疗和康复费用。假设一次中型疾病的自费治疗和康复费用 20 万，25 年间，老两口各生 2 次中型疾病，就是 80 万元，也就是说，养老金外，还需储蓄 200 万的费用，才够应对一个较为有质量的老年生活。

(来源: 搜狐财经)

唐钧：真正的居家照护，需要构建非正式照护体系

5月18日，由“蜗牛养老”主办，“昱言养老”协办的《社区居家养老服务运营实务》研讨会在北京诚和敬永内大街养老驿站顺利举行。本次研讨会到场的嘉宾不仅有一线社区居家养老企业相关负责人，还有社会政策研究的专家，老年照护评估系统开发者等“产学研”各方面专业人士，堪称精英荟萃，群贤毕至。当天的研讨会上，来自全国各地的养老人挤满了面积不大的会议室，他们边听边记录，大咖们对于当下热点养老政策的解读与分析，十多年的运营经验的分享，以及对未来的思考，其中不乏许多精彩绝伦的干货。特此，昱言养老将部分嘉宾的演讲内容与陈述观点进行梳理并发布，希冀为未能参会的行业从业者带来一些有价值的资料。此为第一篇，即中国社科院研究员唐钧关于中国社区居家服务现状的总结和对前景的展望。唐钧总结：老年服务的理念，要强调健康老龄化和积极老龄化。目前政策虽多且面面俱到但缺乏重点突破，最需要帮助的是失能老人。居家服务体系构建，要兼顾正式照护和非正式照护。未来，人工智能和机器人也不可能取代人对人的服务。

为什么居家养老头等重要？

我们总以为发达国家的老人老了都去老年服务机构，其实不然，唐钧披露，欧美国家90%老人都是居家养老，入住机构的老人其实只占老年人总数的5%上下，亚洲的发达国家和地区更少，只有2—3%。因此，通过比较研究，我国在十二五期间也已明确了“9073”或“9064”的养老格局，90%以上的老人应该选择居家养老。从概念上来说，居家养老实际上是一个国际共识，即：“Aging in Place”，翻译过来就是“原居安老”，它的意思是尽可能地让老人在已经形成惯习的家庭和社区中度过晚年，而不要离开自己熟悉的社会环境和人文环境。

按照世界卫生组织的意见，晚年生活最好还是居家养老，因为熟悉的社会环境和人文环境，对老年人的身心都有所帮助，同时降低了不必要的危险性，他们可以在家里和社区里生活到严重失能或完全失能时，再选择去机构。居家养老并不等同于家庭养老。家庭养老是老人在自己的家里，由自己的家人或保姆里照顾。居家养老的完整表述应该是在社会服务和社区服务支持下的居家养老。与居家养老相比，家庭养老具有两大先天缺陷：首先，从历史发展与演变来看，家庭养老已不适应现代社会的资源配置要求。现代社会劳动力资源是按照市场的需求来配置的，用俗话讲，哪里有活干，哪里给钱多，人就会自然流向哪里。人一流动，对家人，尤其是老人的照顾自然鞭长莫及。其次，从人性的角度来说，家庭养老的可持续性也存疑。虽然中国一直有孝文化，但也不乏“久病床前无孝子”的说法。这些说法其实是可以理解的，当人长期因照顾老人、病人而处于一种长期压抑的环境中，心理上可能会失衡乃至崩溃，彼时光用道德标准来衡量人的行为其实意义不大。因此，大力发展以社会服务和社区服务支持下的居家养老，具有重要意义。

健康老龄化、积极老龄化的理念

唐钧认为，要做好社区居家服务首先要弄明白两个理念，即：健康老龄化与积极老龄化。年老并不一定意味着健康状况不良。老年人面临的许多健康问题都与慢性疾病有关，特别是非传染性疾病。这些疾病中的大多数可以通过采取健康行为而预防或延缓发生。因此，对大多数老年人来说，维持功能发挥是最为重要的。而健康老龄化即是在此认知下，创造支持性的环境，保证老人有尊严的生活，尽可能地促进老人的社会参与和个人发展。“而目前，正是对这点认识不清，我们很多服务机构把服务做过了。”比如，一些驿站搞大食堂，结果是让一些还处于健康活力阶段的老人，放弃动手做饭的机会。还有一些简单的家务劳动，也由机构代老人去做。实际上，适当的家务劳动，对老年人来说，是有益的。

21世纪初，世界卫生组织又提出了积极老龄化的理念。与健康老龄化相比，积极老龄化加上了两个方面：社会参与和保障机会。

社会参与是要关注老年群体的心理需要做社区居家服务的企业要想办法把老年人组织起来，让他

们能够自己管理自己；还可以组织身体健康的“年轻老人”，为其它老人服务。只有这样，才能让他们在参与中赢得获得感。而在保障机会方面，主要是为老人提供新的就业机会。很多岗位的人才随着年龄的增长，能力是不断向上发展的，自身的人才具备了有用的经验和知识储备，所以应利用好老年人毕生积累的知识，避免社会人力资源的浪费。新的理念提出，说明新时代老人群体的需求出现了新变化，而当前我国社区居家服务却有所缺失，具体哪些地方被我们忽视，哪些地方又需要改进？唐钧谈了自己的看法和观点。

居家服务体系构建，要兼顾正式照护和非正式照护

唐钧认为，做社区服务首先要有“根据地”，要在社区中建立自己的机构，同时在机构中设立床位，只有提供机构照护，才能保障机构有稳定持续的固定收入，维持机构的日常运营。在此基础上，才有信心和底气，向下延伸开展其它社区居家服务。其次，做社区服务必须要走平台化发展的道路。只有走平台化发展，才能以点带面，控制经营成本，保障服务品质，让服务进入良性循环。

再次，居家服务要构建以护士为中心的专业化团队，其团队成员包括：护士、心理咨询师、康复师、营养师、护理员及大量社会工作者。

最后，要注意并不是所有老人都需要政府和社会特别的关注，最需要帮助的是失能老人。而目前我国长期照护工作，只关注到了正式照护者人员培养和体系建设，忽略了大量非正式照护者。

以欧美发达国家的经验来看，政府会出钱，让非正式照护者去照顾长者，非正式照护者包括社会志愿者、长者的亲友，甚至是长者的子女，而正式照护者为非正式照护者提供培训，使其具备一定照护技能和常识。同时提供一些技术门槛高的专业服务。这样做，最大化的利用发挥了社会资源。“新的理念和中国的传统观念完全不同，新的理念认为照顾长者并非仅仅是尽义务，而是理解作为一种社会劳动。如果非正式照护者不能落实，国家、社会就要花费大量资源去解决这个问题。因此，利用非正式照护者及时在经济上也是最节省的。”谈完现状和问题，唐钧就未来，人工智能或机器人将给养老行业带来的冲击和影响，也表达了自己的观点。

他认为，人工智能或机器人不应该完全替代人对人的服务。首先，养老服务归根到底，是人对人的服务。老人需要的不仅仅是帮助翻身，刷牙，洗脸，喂饭等操作性服务，本质上他更需要的是和人的互动，需要的是情感的关怀。目前来看，科技越发达，人反而越孤独，老年人怕的就是孤独，这点是值得反思的。其次，我们要看到，服务业解决了大量就业问题。以马云和阿里巴巴为例，他的最大贡献不是所谓的“金融”，而是就业。一个淘宝平台，就解决了1000万人的就业问题。如果从现在起就大规模地排斥人工服务，我们现在还有9亿劳动力，到老龄化高峰时也还有7亿劳动力。大量劳动力闲置必将引起社会的动荡。所以，未来的人工智能和机器人也仍然是一种工具。老年服务还是要以人为核心，尽力提升服务的品质。

（来源：搜狐）

热点新闻

河南：省住建厅通知摸底改造，郑州一小区装电梯借势“破冰”

从5月8日开始，大河报·大河客户端连续发布6篇报道关注“郑州商品房老旧小区装电梯”，推动政府部门研究、制定相关政策。受此影响，郑州不少小区业主主动推动此事。5月26日，读者杨先生告诉记者，郑州高新区锦华苑小区要召开既有住宅加装电梯四方商讨会，邀请记者参加。一楼、

二楼住户利益、资金分配、安全等是业主关注的核心问题。商讨会结束后，据初步统计，该小区有十几个单元业主具有明确的加装电梯意向，不少一、二层住户也和高层住户达成一致，在意向书上签了字。

问题：一楼、二楼住户利益咋维护？办法：低层住户不出钱，还可乘电梯到楼顶天台活动

锦华苑小区，位于郑州大学新校区东边，雪松路、金菊街西北角。记者在小区里转了一圈，发现小区大部分是六层住宅。小区居民说，这个小区老年人人居多，大部分是多层住宅，装电梯的意愿很迫切。“小区业主对装电梯的事儿很积极。但是不了解怎么装？装在哪里？安全不安全？咋审批？”杨先生说，这几年，这个事情一直被搁置。近期大河报·大河客户端不断报道老旧小区装电梯，还推动政府部门研究制定相关政策，让他们又重拾信心。经过商议，他们专门召开四方商讨会推进电梯安装。这四方即业委会、物业、需要加装电梯的业主代表、电梯公司。小区居民赵明（化名）提出，核心问题是本单元业主意见需要统一。“不能因为加装电梯影响邻里关系。我们提倡六楼的补偿精神、一楼的奉献精神。”住在高层的居民宋廉洁说：“电梯和楼之间要做一个连廊，连廊要长一点，不能影响一楼。我们要做好设计，不让一楼、二楼有意见。不碍他们的事儿，应该好商量。碍他们的事儿，肯定不行，说破天他们也不会答应。”电梯行业资深人士，郑州进步电梯有限公司董事长杨华伟认为，从技术上看，大部分老旧小区装电梯没有问题。但是从邻里关系上看，这是一个慢活儿，一楼、二楼住户和高层住户都不能着急。他建议，政府出台引导政策，充分保障一楼、二楼住户权益，同时鼓励老楼装电梯。在锦华苑小区，业主们坐在一起，知无不言，言无不尽。

一楼住户曹向东（化名）说：“我们小区房子现在是一楼贵，七楼便宜。装了电梯后，相当于给高层住户做了‘一盘菜’。我们一楼的房子没以前好卖了。”业主孙丽（化名）告诉他，从外地经验看来，装了电梯后，一楼的公摊面积增大了，价格也会提升。还有一楼住户孟宪（化名）说：“从外地经验看，老楼装电梯，我们一楼不拿钱。装了电梯后，能不能给我们也办理电梯门禁卡或装连廊，让低层住户也可以上电梯，去楼顶天台晒衣服、种花，也有地方可以活动一下。”河南王牌企划有限公司董事长上官同君说，政府应尽快出台相关政策，对各楼层出资比例进行指导。同时，鼓励小区居民通过协商，解决好老楼装电梯这个问题。

问题：安装电梯资金如何分配？办法：有电梯公司给小区首台电梯补助5万元

大河报·大河客户端关注老旧小区装电梯一事以来，不仅得到政府部门、小区居民的响应，也引起业界关注。“这是一个新生事物，政府正在研究出台相关政策，居民也反映了迫切的需求。作为从业人士，我们也想尽其所能推动这件事情。”电梯行业专业人士范亚龙说，为此，有的电梯公司就拿出“福利”：直接对小区首台电梯补助5万元。河南财经政法大学教授刘社说，现在老旧小区加装电梯主要有两种方式，价格在35万元到55万元。目前，政府已经明确，老旧小区装电梯不要规划手续，只需要报备。业界推出的“小区首台电梯补助5万元”的做法，可以理解为行业对老旧小区装电梯的一个探索。一方面，补助真金白银确实让老百姓得了实惠。另一方面，一个小区一旦做成一个样本，接下来其他单元装电梯就比较顺利。这实际上有利于推动老旧小区装电梯。

问题：安装电梯如何保障安全？办法：选择有资质的电梯公司，并做好房屋安全鉴定

在这个小区里，还有居民是做钢结构工程的。他提出，新装电梯的钢结构要注意安全，注意防锈。安装电梯时如何保证安全？电梯装好后咋保障安全？这是商讨会上大家关注的核心问题。

“电梯施工中也有安全隐患。电梯装好后要充分维保，否则安全隐患也不小。”小区居民牛先生说，这个问题一定要提前商量清楚。郑州市政府有关负责人说，郑州市房管局房屋安全处已经关注到小区装电梯后的房屋安全问题，并多次派人前去查看。房屋安全关系居民切身利益，装电梯一定要选择有资质的电梯公司，并且充分做好房屋的安全鉴定。5月26日，商讨会结束后，根据初步统计，锦华苑小区有十几个单元业主具有明确的加装电梯的意向。小区居民纷纷表示，这个商讨会真正会聚了大家的想法。更令人鼓舞的是，不少一楼、二楼住户也和高层住户达成一致，在意向书上签了字。

专家表示，居民自发组织商讨会，推动老旧小区装电梯，一方面利于此事推动，另一方面也从侧面反映老百姓对老旧小区装电梯的迫切。

(来源：大河网)

帮助老年人消除“网络恐慌”，应该怎么做？

当前，我国社会生活网络化、人口老龄化两大趋势持续加速发展，如何将网络化生活与老龄化人口结合起来，帮助老年人消除“网络恐慌”，这是一个重大而现实的课题。

环顾我们身边，有相当多的老年人还在使用老年专用手机，还没有用上智能手机。他们对网络化社会中的各种新事物虽然好奇，但实际接触却少之又少，可以说，“互联网+”催生的各种新事物、新业态、新变化，在老年人身上体现的还很少。分析原因，主要是相当多的老年人对网络有一种恐惧症，不敢触网、不愿上网、不会用网的问题非常突出。

帮助老年人消除“网络恐慌”非常重要也非常必要。由于老年人自身的生理特征、生命周期特征以及社会变迁的因素，老年人的互联网生活表征和机制更为复杂，不仅与老年人自身的社会经济地位有关系，也与老年人对待互联网这个新生事物的态度、认知和理解有关系。调查显示，34.9%的中老年人对互联网持有封闭抵触心理，54.4%的中老年人对互联网持开放接受心理，还有 10.8%的中老年人持中立的态度。相当部分中老年人觉得“上互联网是年轻人的事、中老年人肯定玩不好”和“必须高学历才能玩得好智能手机”，显示出了“网络恐慌”。分析认为，“网络恐慌”程度越高的中老年人，其接触和使用互联网的能力显著降低。相反，对互联网和智能手机越认同、对自己能力越自信的中老年人，掌握的手机功能也越多，实际上网操作能力也越强，而且上当受骗的可能性也越低、网络安全意识和防范风险能力也越强。

如何帮助老年人消除“网络恐慌”，年轻一代无疑是最好的老师。新时代的年轻人应当像当年老一辈人教后代说话、识字和教会做人做事的本事一样，从上网用网 ABC 开始，一点一滴地教、不厌其烦地帮、手把手地带，帮助老年人树立网络自信，提高网络素养，使他们真正融入网络社会，充分享受互联网、人工智能、移动生活带来的便利化、智慧化生活和高质量服务。这应当作为一种新时代年轻一代对老年人新的尽孝心、表爱心的方式，积极倡导、大力宣扬。

作为互联网企业和手机生产厂家，应充分考虑银发老人的巨大市场需求，加强“银发网络和人工智能工程”建设，多研制适合老年人的智能手机，开发方便老年人学习和使用的手机 APP、移动健康终端，为老年人提供生活需要的个性化、精细化、便利化的移动产品和智慧服务，支持线下老年人服务机构向规模化、专业化、连锁化、品牌化发展，满足老年人多层次的互联网服务需求，以帮助他们更便捷地获取外界信息，增加他们通过网络与他人联系、交往的机会，进一步丰富精神文化生活，提升融入网络化社会生活的信心和活力，从而以老年人这个网络最后一片“蓝海”网络能力的提升，催生和带动全社会信息化水平的整体提高。

(来源：搜狐)

老年人“返聘”这些要想好

很多老年人虽然到了法定退休年龄，但是身体健康、思维敏捷，再加上多年丰富的工作经验，用人单位会返聘老年人继续发挥余热，或者老年人自己选择去其他单位再就业。市老年健康协会副会长文山、律师赵世祯提醒老年人，返聘再就业前，要全面评估自己的身体健康情况，确保自身劳动权

益，也要注意处理好与家庭和子女的关系。

身体能否胜任工作

身体越好、教育程度越高的老年人，尤其是有技术特长、有专业职称的，退休后越容易被企业返聘再就业。一般老年人退休后再就业从事的大多是脑力工作。但是毕竟年龄不饶人，如果决定继续工作，需要结合自身实际，考虑好能否胜任工作强度。最好做一个全身体检，对自己的健康状况有所了解，不仅是对自己负责，也是对用人单位负责。

别忘签劳务合同

一些老年人被返聘再就业的时候，会碍于面子不好意思向用人单位提薪酬等权益，这样容易埋下隐患。或者为了能找份工作干，未签署协议而盲目就业，让不少老年人上当受骗。一旦用人单位随意辞退老年人，拖欠或不支付老年人工资，甚至发生工伤等情况，劳动部门很难为老年人维权。因为退休再就业人员未被纳入《劳动法》和《劳动合同法》保护范围，因此退休人员再就业最好与用人单位签订雇用或劳务合同。在协议里明确每月收入，并将聘用期内的工作内容、报酬、医疗保障、加班补偿及其他福利待遇等内容约定清楚，同时保存好相关材料。

平衡好与子女关系

多数老年人退休的时候正逢子女事业上升期，需要家里老人搭把手照顾孩子，选择再就业免不了与照顾孙辈的时间有冲突，此时就需要平衡好工作和子女的关系。如果老年人选择返聘再就业，可与子女好好沟通，让子女理解老人的心理和做法。有调查显示，通过工作可带来积极心态，也有益于退休人员的身体健康。如果被返聘后工作起早贪黑，身体吃不消，不如在家安度晚年，毕竟这也是子女和亲友所期盼的。子女生活上有需要时，也能助其一臂之力，在家庭中找到价值感，享受天伦之乐也是一种选择。

（来源：北方网）

政策法规

北京市民政局关于进一步加强养老服务机构突发事件报告工作的通知

京民福发（2018）168号

各区民政局，市社会福利事务管理中心：

为增强养老服务机构处置突发事件的能力，最大程度地预防和减少重大突发事件给人民生命财产造成的损害，保障本市养老服务事业健康有序发展，根据《养老机构管理办法》相关规定，现就进一步加强养老服务机构突发事件报告工作的有关事项通知如下：

一、报告主体

（一）养老服务机构。指本市辖区内依法依规取得民政部门许可或进行备案公告，为老年人提供集中居住、照料服务、辐射居家等服务的养老机构、社区养老服务驿站（农村幸福晚年驿站），以及享受各类养老服务财政补贴的从事养老服务的企业和社会组织。在突发事件发生后，养老服务机构主要负责人对本单位发生的突发事件信息报告工作负责。

(二) 各级民政部门。指本市负责养老服务机构设立许可、备案管理、日常监管的区级、乡镇(街道)级民政工作行政管理部门。各级民政部门在接到养老服务机构突发事件信息报告后,应主动向上级民政部门报告。

二、报告范围

本市养老服务机构内发生自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等关系人民群众生命财产安全、影响社会和谐稳定的突发事件时,养老服务机构应在第一时间根据突发事件对应职责分工向有关部门进行报告,同时将应急处理情况及时报实施许可(或备案管理)的民政部门。养老服务机构突发事件包括:

(一) 自然灾害事件:洪涝、雨雪、旱灾、冰雹、雷电、地震、滑坡、泥石流、飓风等自然灾害,使养老服务机构造成人员、财产重大伤害。

(二) 事故灾难:在养老服务机构运营中未按操作规程操作而发生的消防安全事故、压力容器爆炸事故、重大交通事故、环境污染和生态破坏事件等。

(三) 公共卫生事件:养老服务机构发生重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、集体食物中毒以及其他严重影响服务对象、内部工作人员健康的事件。

(四) 社会安全事件:因纠纷引起的群体性围攻集会 and 上访;老年人走失或非正常死亡;因供暖系统问题造成多名老年人冻伤病;发生他杀、自杀、伤人案件,入室盗窃、抢劫案件等。

(五) 区民政局认为应该报告的其他重大事件。

三、报告程序及内容

要遵循逐级报告的原则,注重信息报告的时效性,简化突发事件信息报送流程,减少审签环节,提高工作效率。信息报告可分为初次报告、阶段报告和总结报告三个阶段。

(一) 初次报告。养老服务机构发生突发事件后,应当在 30 分钟内向突发事件的安全主管部门和属地人民政府(街道办事处)报告。同时,应迅即向实施许可(或备案管理)的民政部门进行电话报告。

区民政局接到报告后,应做到“接报即报”,在第一时间核实情况后,立即向市民政局值班室通过电话进行简要情况报告(值班电话:65868811)。报告内容包括:

1. 紧急突发事件发生的时间、地点、类别和简要情况;
2. 信息来源和接报时间;
3. 已采取的措施及事故造成的人员伤亡情况(包括下落不明的人数)和初步估计的直接经济损失;
4. 报告人姓名及联系电话。

先期处置结束后 2 小时内,区民政局应当将突发事件基本情况、先期处置情况、初步对策建议、社会舆情判断等形成文字材料报送市民政局。24 小时之内,上报跟踪事态发展、善后处理意见、社会舆情引导、事件原因分析和经验教训、对策建议等详细情况。

(二) 阶段报告。本着“及时续报”的原则,随着重大紧急突发事件应急处置工作的开展,由区民政局负责及时将突发事件的最新情况、应急处置的阶段性进展、事件发展趋势、即将开展的工作等信息报市民政局。阶段报告原则上要随时续报事件进展情况;当天不能处置完毕的实行“日报”制度。

(三) 总结报告。在突发事件处置结束后 10 个工作日内,区民政局应将事件发生及处置情况进行总结,报市民政局。总结报告的主要内容包括:

1. 重大紧急突发事件情况。包括突发事件发生时间、地点、原因、性质、涉及人员、财产和事件分类、分级等情况。
2. 重大紧急突发事件的报告情况。包括接报时间、初报时间及阶段报告等情况。
3. 重大紧急突发事件的处置情况。包括应急预案启动的时间、数量、名称等情况;开展应急处置的领导、部门、人员;领导的指示、采取的主要措施;人员伤亡和财产损失情况;事态影响的范围、控制和发展情况。

4.善后处理情况。死者抚恤、伤者救治、受灾人员安置等情况，受损财物的赔偿补偿、恢复重建等情况，相关责任单位、责任人的处理和采取的相应措施等情况。

四、相关要求

(一) 突发事件信息不得迟报、漏报、瞒报、误报，否则，对造成严重后果的直接责任人和相关负责人追究相应责任。

(二) 向区政府和市民政局报告的信息，应确保内容一致。

(三) 突发事件书面报告应由区民政局主要负责同志签发。主要负责同志因故暂时无法签发的，可将报告材料经主要负责同志审阅同意后上报，后期再行补签。在特殊情况下，可由主要负责同志授权其他负责同志签发。

北京市民政局

2018 年 5 月 2 日

(来源：社会福利管理处)

关于印发《宁德市 2018-2020 年健康老龄化行动计划》的通知

宁卫家庭〔2018〕1 号

各县（市、区）卫计局、发改委、民政局、教育局、经信(商)局、财政局、人社局、国土局、住建局、文体新局、旅游局、医保管理部、团县委、残联、老龄办，东侨经济技术开发区计生局、经发局、社会事业局、教育局、财政局、人劳局、国土局、建设局、团工委：

根据省卫生计生委等 15 部门《福建省 2018--2020 年健康老龄化行动计划》和《宁德市“十三五”卫生计生事业发展专项规划》《“十三五”宁德市老龄事业发展和养老体系建设规划》《“健康宁德 2030”行动规划》的有关精神，市卫计委、发改委等 15 部门联合制定《宁德市 2018-2020 年健康老龄化行动计划》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

宁德市卫生和计划生育委员会、宁德市发展和改革委员会、宁德市民政局

宁德市教育局、宁德市经济和信息化委员会、宁德市财政局

宁德市人力资源和社会保障局、宁德市国土资源局、宁德市住房和城乡建设局

宁德市体育局、宁德市旅游发展委员会、宁德市医疗保障管理局、

中国共产主义青年团宁德市委员会、宁德市残疾人联合会、宁德市老龄工作委员会办公室

2018 年 5 月 15 日

(此件主动公开)

宁德市 2018-2020 年健康老龄化行动计划

为全面贯彻落实党的十九大精神，积极实施健康中国战略，积极应对人口老龄化，根据福建省卫生计生委等《福建省 2018--2020 年健康老龄化行动计划》和《宁德市“十三五”卫生计生事业发展专项规划》《“十三五”宁德市老龄事业发展和养老体系建设规划》《“健康宁德 2030”行动规划》，结合我市实际，特制定本行动计划。

一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神，深入落实习近平新时代中国特色社会主义思想和全国卫生与健康大会精神，及省委十届三次全会有关部署，以维护老年健康权益和满足老年健康服务需求作为出发点和落脚点，大力推进老年健康服务供给侧结构性改革，实现发展方式由以治病为中心转变为以人民健康为中心，服务体系由以提高老年疾病诊疗能力为主向以生命全周期、健康服务全覆盖为主转变，保障老年人能够获得适宜的、综合的、连续的整合型健康服务，提高老年人健康水平，实现健康老龄化，建设健康宁德。

二、发展目标

2018-2020年，围绕党的十九大报告中“构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的目标，优化老年医疗卫生资源配置，加强宣传教育、预防保健、医疗救治、康复护理、医养结合和安宁疗护工作，建立覆盖城乡老年人的基本医疗卫生制度，构建与国民经济和社会发展相适应的老年健康服务体系，持续提升老年人健康水平。

——公平可及、兼顾质量的老年公共卫生服务体系不断完善，老年人健康服务水平和质量大幅提高，公平可及性进一步提升。

——有序衔接、综合连续的老年健康服务体系基本形成，为老年人提供综合连续的整合型服务，基本满足老年人健康服务需求。

——更加公平、更可持续的基本医疗保障制度体系不断完善，探索建立长期护理保险制度。

——老年健康相关政策体系更加完善，老年健康产业不断发展，产品更加丰富，市场更加完善，信息化水平明显提升，健康老龄化各项工作全面推动、持续发展。

三、基本原则

1.健康优先，融入政策。从老年人健康影响因素的广泛性、社会性、整体性出发，立足市情，把健康摆在优先发展的战略地位，将促进健康的理念融入公共政策制定实施的全过程，加快形成有利于老年人健康的生活方式、生态环境和经济社会发展模式，实现健康与经济社会良性协调发展。

2.以人为本，改善民生。以提高老年人健康水平为目标，本着为老年人办实事、做好事、解难事的原则，充分考虑老年人的健康特征和诉求，努力满足老年人不断增长的健康需求，提高老年人健康生活质量。

3.政府引导，社会参与。积极发挥政府在制定规划、出台政策、引导投入、规范服务、监督管理等方面的职责，加快老年健康服务体系建设。发挥市场在资源配置中的决定性作用，广泛动员专业化社会组织的力量，激发社会活力，鼓励社会投资，满足多层次、多样化的健康养老服务需求。

4.因地制宜，分类指导。根据各地发展水平，结合老年人的物质和精神文明建设需求，分类别、多层次、有针对性地开展为老年人健康服务。重点做好对有需求的经济困难的失能、失智、计划生育特殊家庭老年人的健康保障和服务关爱工作。

5.整合资源，统筹兼顾。统筹城市和农村资源，发挥城乡社区基础性作用，促进医疗卫生与养老服务相结合。统筹健康服务和养老服务资源，实现合作共赢。

四、主要任务

围绕老年健康工作的重点难点与薄弱环节，将老年健康服务作为中心任务，优化老年健康与养老资源配置与布局，补齐短板，加快推进整合型老年健康服务体系建设。

（一）推进老年健康促进与教育工作，提升老年人健康素养。

1.加强老年健康教育。健全完善健康教育体系，推行普及健康科学知识，教育引导群众树立正确健康观。由专业机构通过主流媒体和新媒体向社会发布，并根据老年人特点进行有针对性的健康宣传，慢性病防治健康科普管理规范化，使合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡等健康科普知识为老年人所接受。推进全社会的健康教育与促进工作，深化老年人健康进农村、进学校、进机关及企事业单位。

单位、进医疗卫生机构、进社区及家庭等“五进”活动，加强老年人自救互救卫生应急技能训练。

（责任单位：市卫计委、教育局、人社局）

2.丰富老年健康生活。开展老年健身、老年保健、老年疾病防治与康复、科学文化、心理健康、职业技能、家庭理财等内容的教育活动，广泛开展“老年人健身康乐家园”创建活动，健全老年人身边的体育健身组织，丰富老年人身边的体育健身活动，支持老年人身边的体育健身赛事，建设老年人身边的体育健身设施，加强老年人身边的体育健身指导，弘扬老年人身边的健康文化。倡导积极健康的生活方式，提高老年人的健康水平和生活质量。积极发展社区老年教育，引导开展读书、讲座、学习共同体、游学、志愿服务等多种形式的老年教育活动，面向全社会宣传倡导健康老龄化的理念，营造老年友好的社会氛围。（责任单位：市体育局、老龄办、教育局、人社局）

（二）加强老年健康公共卫生服务，健全老年医疗卫生服务体系。

3.做好老年疾病预防工作。坚持预防为主、防治结合、中西医并重，发挥医疗卫生服务体系的整体功能，提供全人群生命全周期的慢性病防治管理服务，推进疾病治疗向健康管理转变。做好国家基本公共卫生服务项目中的老年人健康管理服务工作，适当调整老年人健康体检的项目和内容。开展老年痴呆筛查，推广老年痴呆、跌倒、便秘、尿失禁等防治适宜技术，开展老年常见病、慢性病、口腔疾病的筛查干预和健康指导，做到老年疾病早发现、早诊断、早治疗，促进老年人功能健康。推动开展老年人心理健康与关怀服务，启动老年人心理健康预防和干预计划。（责任单位：市卫计委）

专栏2 老年人心理健康预防和干预计划

启动老年人心理健康预防和干预计划，重点为贫困、空巢、失能、失智、计划生育特殊家庭和高龄独居老年人提供日常关怀和心理支持服务。加强对老年严重精神障碍患者的社区管理和康复治疗，鼓励老年人积极参与社区活动，促进老年人心理健康。

2018-2020年，在各县（市、区）实施心理健康预防和干预计划，开展老年心理健康管理项目试点工作。

4.加强医疗卫生服务体系中服务老年人的功能建设。推进宁德市中医院医养结合项目建设并投入使用，加强康复医院和综合医院老年病科建设。增加康复、老年护理等薄弱领域的医疗卫生资源，推动基层医疗卫生机构积极开展老年人医疗、康复、护理、家庭病床等服务，提高老年人医疗卫生服务的可及性。推动安宁疗护服务的发展。倡导为老年人义诊，为行动不便的老年人提供上门服务。到2020年，医疗机构普遍建立为老年人提供就医的优先服务，并逐步实现患者在综合医院、中医医院与康复专科医院、基层医疗卫生机构间的分级诊疗。

双向转诊，基本适应老年人健康养老服务需求。（责任单位：市卫计委、发改委）

5.开展老年人中医药健康管理服务项目。扩大中医药健康管理服务项目的覆盖广度和服务深度，不断丰富老年人中医健康指导的内容，推广老年中医体质辨识服务，根据老年人不同体质和健康状态提供更多中医养生保健、疾病防治等健康指导。（责任单位：市卫计委）

6.探索健全“防、治、管”相结合的老年人健康管理模式。依托专业公共卫生机构、医疗机构、基层医疗卫生机构，开展集慢性病预防、风险评估、跟踪随访、干预指导于一体的健康管理服务。社区卫生服务中心和乡镇卫生院逐步开展各类慢性病高危人群的患病风险评估和干预指导，提供平衡膳食、身体活动、养生保健、体质辨识等咨询服务。重视老年人常见慢性病、口腔疾病、心理健康的指导与干预。（责任单位：市卫计委）

（三）积极推动医养结合服务，提高社会资源的配置和利用效率。

7.加快兼具医疗与养老服务资质的专业机构发展。支持养老机构开办老年病院、康复院、护理院、综合门诊部、医务室等医疗卫生机构，重点为失能、失智老人提供所需的医疗护理和生活照护服务。取消养老机构内设诊所的设置审批，实行备案制。对养老机构设置二级及以下医疗机构的设置审批和执业登记“两证合一”。符合条件的，纳入基本医疗保险定点范围，可实行单独序列。支持社会力量举办康复、养老、老年病、护理院（站）、临终关怀等急需的健康服务机构、特需医疗服务机构。支持社会力量针对老年人健康需求，通过市场化运作的方式或政府和社会资本合作（PPP）、特许经营、公建民营、民办公助等模式，开办具有医疗卫生和养老服务资质和能力的老年医院、老年康复医院、老年护理院、老年健康管理中心等医养结合机构。对于符合条件的医养结合机构，可按照有关规定同等享受医疗卫生和养老服务优惠扶持政策。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构执业或多点执

业。到2020年,实现全市护理型床位数占养老床位总数比例达30%以上,在全市建成一批医养结合机构示范单位。(责任单位:市卫计委、民政局、财政局、医保局)

专栏3 医养结合机构示范单位创建活动

推进医疗卫生与养老服务相结合,是深化医改、应对老龄化、增进亿万家庭福祉的惠民举措。2018-2020年,全市加大区域性医养结合、医养结合机构、协议合作、居家养老医养结合的探索与实践,2020年,在全市建成一批医养结合机构示范单位,为健康老龄化顶层制度设计提供典范。

8.推进养老机构和医疗机构合作共建。推进养老机构、居家社区养老服务照料中心与医疗机构对接,为老年人提供便捷医疗服务。建立健全养老机构与医疗卫生机构签约合作机制,搭建老年人医疗救治转诊绿色通道。鼓励以签约合作的形式确定养老机构与医疗机构的服务项目、服务方式以及责任与义务等事项,为老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务。(责任单位:市卫计委、民政局)

9.加强对居家养老人群的医疗服务。将居家养老的老年人纳入家庭医生签约服务重点人群,优先签约并提供健康管理和基本医疗服务,鼓励各地对老年人家庭医生签约个人缴费部分由地方政府补贴。加快形成老年常见病、慢性疾病、康复等分级诊疗体系。积极利用“互联网+医疗”技术,为老年糖尿病、高血压病患者等提供个性化、全程、连续性诊疗服务,提高老年人的生活质量和水平。加快推进医疗卫生服务延伸至社区、家庭,支持社区医疗护理和专业化服务组织整合资源,为老年人提供紧急救援、医疗护理、生活照料等一站式专业服务。到2020年,65周岁以上老年人健康管理率达到70%,实现所有医疗卫生机构开设为高龄老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道。(责任单位:市卫计委)

10.发挥中医药在“治未病”中的主导作用。推动二级以上中医医院开设老年病科,增加老年病床数量,开展老年病、慢性病防治和康复护理,为老年人就医提供优先优惠服务。促进中医医疗资源进入养老机构、社区和家庭,推动中医医院与养老机构之间的深层次合作,积极发展养生保健、康复服务。全市二级以上中医医院至少与1-2所养老机构建立合作关系,在养老机构开展融合中医药健康管理理念的老年人医疗、康复、护理、养生服务,有条件的可设立以老年病、慢性病防治为主的中医药诊室。鼓励社会资本参与建设以中医药健康养老为主的护理院、疗养院,探索建立一批中医药特色医养结合服务示范基地。(责任单位:市卫计委)

专栏4 中医药健康养老服务建设项目

2018-2020年,二级以上公立中医院开设老年病科,增加老年病床数量,开展老年病、慢性病防治和康复护理,为老年人就医提供优先优惠服务。

鼓励在医养结合试点工作中,积极发挥中医药作用。支持有条件的中医医院积极开展中医药健康养老试点,并在政策、资金等方面给予支持,探索中医药健康养老的模式和运行机制。依托院校、中医医疗预防保健机构建立中医药健康养老服务实训基地。

11.着力构建城乡老年人长期照护保障制度。建立居家、社区、机构三位一体的老年人长期照护服务体系,补齐养老服务业中的主要短板,保障失能、半失能、高龄老人的生活照料、康复护理、精神救济、缓和医疗和安宁疗护等长期照顾服务。研究出台老年人健康分级标准,健全相关服务规范、管理标准及监督评价机制,研发相应的质量管理办法。重点支持发展护理型养老机构、居家社区养老服务照料中心和培育发展能够提供上门照护服务的企业与组织。至2020年,每个县(市、区)有1所以上护理型养老机构和培育1家以上专业化服务组织。探索建立老年人长期护理保险制度,积极发展老年人长期照护商业保险,为失能、半失能、高龄老人的基本生活照料、医疗护理、康复服务等提供资金和服务保障。(责任单位:市卫计委、民政局、人社局、财政局、医保局)

(四) 加强医疗保障体系建设,为维护老年人健康奠定坚实基础。

12.健全基本医疗保障制度,巩固提高保障水平。全面实施城乡居民大病保险制度,实现符合条件的跨省异地住院老年人医疗费用直接结算。鼓励发展与基本医保相衔接的老年商业健康保险,满足老年人多样化、多层次的健康保障需求。(责任单位:市医保局、民政局、卫计委)

13.进一步加大对贫困老年人的医疗救助力度。在做好低保对象、特困人员中老年人医疗救助工作基础上,将低收入家庭老年人纳入重特大疾病医疗救助范围。对符合条件的计划生育特殊困难家庭老年人给予相应医疗救助。(责任单位:市医保局、民政局、卫计委)

(五)以老年人多样化需求为导向,推动老年健康产业发展。

14.积极发展老年健康产业。结合老年人身心特点,大力推动健康养生、健康体检、咨询管理、体质测定、体育健身、运动康复、医疗旅游等多样化健康服务。引导养老与医疗、教育、健康、旅游、文化、保险等产业融合发展,实施一批具有宁德特色的健康养老项目。大力提升药品、医疗器械、康复辅助器具、保健用品、保健食品、老年健身产品等研发制造技术水平,扩大健康服务相关产业规模。(责任单位:市卫计委、民政局、体育局、经信委、发改委、旅发委)

15.推进“互联网+健康养老”产业发展。运用信息技术支撑健康养老发展,发展智慧健康养老新业态。积极对接各级医疗卫生及养老服务资源,建立老年健康动态监测机制,整合信息资源,实现信息共享,为老年人提供健康指导、慢病管理、安全监护等服务。充分运用互联网、物联网、大数据等信息技术手段,创新健康养老服务模式,开展面向家庭、社区的智慧健康养老应用示范,提升健康养老服务覆盖率和质量效率。推进养老服务和社区服务信息惠民工作,利用老年人基本信息档案、电子健康档案、电子病历等,整合信息资源,实现信息共享,为健康养老服务发展提供信息和技术支撑。推进医疗机构远程医疗建设,为机构养老人群提供便利服务。(责任单位:市卫计委、经信委、发改委、民政局、财政局)

专栏5 智慧健康养老应用试点示范

2018-2020年,全市组织开展智慧健康养老应用试点示范评选工作。至2020年,引进发展一批示范企业,包括能够提供成熟的智慧健康养老产品、服务、系统平台或整体解决方案的企业。支持建设一批示范街道(乡镇),包括应用多类智慧健康养老产品,为辖区内居民提供智慧健康养老服务的街道或乡镇。支持建设一批示范基地,包括推广智慧健康养老产品和服务、形成产业集聚效应和示范带动作用的地级或县级行政区。

(六)推进适老健康支持环境建设,营造老年友好社会氛围。

16.建设老年健康支持性环境。在文化、科教、休闲、健身等公共服务设施建设时向老年人倾斜,提高各类公共体育设施开放程度和利用率,形成覆盖城乡、比较健全的有利于老年人健康的全民健身服务体系。从与老年健康息息相关的各方面入手,优化“住、行、医、养”等环境,营造安全、便利、舒适、无障碍的老年宜居环境体系。推进老年人住宅适老化改造,支持适老住宅建设。加强各种支持性环境创建项目的立法进程或法律法规的出台,加大执法力度,推动健康环境的营造。(责任单位:市住建局、旅发委、民政局、体育局、教育局、老龄办、发改委、卫计委)

17.加强志愿服务队伍建设。弘扬敬老、养老、助老的社会风尚,完善志愿者招募、管理、服务、评估、激励等制度保障。大力发展居家养老服务的志愿者组织和志愿者队伍,通过宣传动员,组建起由社区党员、热心人士、邻里居民、低龄健康老年人等组成的志愿为老服务队伍,对社区老人通过结对子、定时定点、安装求助电话、“爱心门铃”等方式,提供多种公益性服务。加强医疗领域志愿者队伍建设,为行动不便的老年人提供门诊导医、住院陪同等服务,在医疗服务中体现爱老、敬老的良好风尚。(责任单位:团市委、民政局、老龄办、卫计委)

(七)加强专业人员队伍建设,提高队伍专业化、职业化水平。

18.加强老年健康服务人员队伍建设。

将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入卫生计生人员培训规划,加强养老护理从业人员培训,尽快培养一批有爱心、懂技术、会管理的老年人健康服务工作者。支持本科高校和职业院校开设相关专业或课程,加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面的专业人才。鼓励本科高校和职业院校相关毕业生到养老服务机构和社区从事养老服务工作。规范医疗卫生机构、养老机构护理员(护工)的岗位管理和监督,明确护理员(护工)工作职责、服务内容和服务规范等,提高服务质量。(责任单位:市卫计委、教育局、人社局、民政局)

19.保障老年健康服务人员合法权益。采取积极措施保障护理人员的合法权益,合理确定并逐步提高其工资待遇。对符合条件的参加养老护理职业技能培训的困难人员按规定给予补贴。养老机构、康复机构的医护人员,纳入卫生计生部门统一执业管理,在继续教育和推荐评优等方面予以适当倾斜。完善薪酬、职称评定等激励机制,鼓励医护人员到医养结合机构执业。在养老机构、康复服务机构从事医护工作的专业技术人员在申报职称时,与医疗卫生机构医护人员同等对待。(责任单位:市人社局、民政局、卫计委)

五、保障措施

(一) 健全组织保障机制。各地要高度重视人口老龄化问题，加强老年健康工作部署。切实把2018-2020年健康老龄化行动计划纳入重要议事日程，列入经济社会发展总体规划，及时解决老年人健康服务体系中的重大问题，把老年健康产业发展作为推动产业结构调整、拉动经济、扩大就业的主要内容，健全政府主导、部门协作、社会参与的工作机制，并结合本地实际制定健康老龄化具体实施办法。

(二) 完善政策支持机制。各地要结合地方实际，积极出台扶持政策，确保2018-2020年健康老龄化规划目标的实现。进一步加大政府财政投入，支持老年健康服务体系基础设施和健康养老产业等建设项目。在投融资、土地供应、落实税费优惠、人才培养、政策保障等方面对老年健康服务工作和健康养老产业发展予以支持和倾斜，出台政府购买服务的具体政策。

(三) 建立部门联动机制。各级卫生计生、发展改革、民政、教育、经信、财政、人力资源社会保障、国土资源、住房城乡建设、体育、旅游发展、医疗保障、共青团、残联、老龄等部门要加强协调，分工合作，落实老年健康相关政策，保障相关投入，共同为实现健康老龄化行动计划目标提供支持。

(四) 形成社会参与机制。鼓励运用政府和社会资本合作（PPP）模式推进健康服务业供给侧改革，支持社会资本进入健康养老产业市场，鼓励企业、慈善组织、社会人士等社会力量积极兴办老年健康服务机构，提供老年健康服务。积极引导和支持社会服务机构、公益慈善组织和志愿服务组织等各类社会组织开展老年人健康关爱服务活动。充分发挥基层老年协会作用，组织老年人开展互帮互助活动。支持专业社会工作者组织各类爱心人士关爱老年人，开展“一助一”“多助一”等多种形式的结对关爱服务活动。

(五) 强化检查评估机制。建立督导工作制度，制定规划任务分工方案，组织对规划实施情况进行督导，确保规划顺利实施。健全监测检查机制，定期监督重大项目、重大工程实施情况。建立中期和末期评价制度，全面检查评估规划实施进度和实施效果。

（来源：宁德市民政局）

养老类型

湖北：武汉“超级养老会所”明年开放，医养社区自理型床位七成被预定

武汉首个国际标准高品质医养社区——泰康之家·楚园医养社区2019年下半年开放入住。5月28日，由日本著名建筑师隈研吾团队设计的“超级养老会所”封顶，该会所可为老人提供就餐、锻炼、跳舞、上老年大学等数十种养老服务。据悉，隈研吾正是2020年日本东京奥运会主场馆设计师。

楚园医养社区有关负责人介绍，乐泰会多功能会所设计典雅轻盈，是一座专为退休养老人群设计的超级生活体验馆，兼顾了休闲娱乐和学习疗养的功能。该会所约10000平方米，兼具有数十种服务功能，其内部建有营养餐厅、小剧院、手工坊、绘画室、台球、spa美容、恒温康体泳池、室内环形跑道、乐泰学院（老年大学）、禅室、党员活动室等，老人可在会所享受全方位的乐活健身服务。

古典与现代并存的设计是会所的一大亮点。会所从外观上，可看出湖北传统建筑的影子，采取面向严西湖开敞的格局，各板块如村落般串联。隈研吾在会所的设计中融入了不少武汉元素，如根据武汉当地气候特点，天窗下面设置了百叶，而沿着水平线舒展开的屋顶，则具有明显的武汉大学建筑群色彩。

隈研吾带领的团队曾参与包括长城脚下“公社·竹屋”、北京三里屯知名豪华酒店“瑜舍”、上海番禺路“Z58 水/玻璃”等国内不少建筑的设计工作。

楚园是泰康投资 25 亿在华中打造的首个大规模、全功能、国际标准高品质持续照护医养社区，楚园一期计划于明年下半年开业入住，全面建成可提供约 1700 户养老单元。首期开放独立生活单元 221 户，护理单元 193 户，康复医院配备 100 张床位。截至目前，独立生活单元已预订 70%，预订居民多为武昌、洪山等城区退休的大学教授、医生、工程师、企事业单位高管等人群。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/50510>

中国老龄人口出路在最适合国情的社区养老模式

中国，这个世界上人口最多的国家也即将步入老龄化社会，老龄化问题也日趋严峻。而我国人口老龄化的最大特点是“未富先老”，所以，与发达国家相比，中国老年人的养老问题，已经成为人们关注的焦点，也是国家以及各个涉老部门面临的一个重要与紧迫的课题。中国老龄人口未来的出路在哪里？他们将依托什么形式实现终老？安家融媒与大家共同探讨中国老龄人口的养老问题将如何解决。

人口老龄化痛点刺激新的市场

随着经济社会的发展，特别是人口老龄化的迅猛发展，家庭和国家都无力承担沉重的养老服务压力，只能借助市场的力量为老年人提供养老服务。根据国家统计局数据显示，中国的老年人口占比早已突破 7%，并逐年呈快速增长之势。从 2012 年开始人口老龄化速度明显加快，截止到 2016 年底，国内大陆总人口 138271 万人，60 周岁及以上人口 23086 万人，占总人口的 16.7%；65 周岁及以上人口 15003 万人，占总人口的 10.8%，预计未来这一数字还将不断地攀升。这是一个潜在的养老服务需求的巨大市场，可以预见养老服务业将是未来最大的老龄产业。

民政部预计，2020 年我国老年人口将达到 2.43 亿的规模。而根据 2016 年全国老龄办披露的测算数据显示，2020 年，我国的失能老年人将达到 4200 万，80 岁以上高龄老年人将达到 2900 万，而空巢和独居老年人将达到 1.18 亿。据中国社科院老年研究所测算，目前我国养老市场的商机约 4 万亿元人民币，到 2030 年有望增加至 13 万亿元。为此，国家有关部门也对未来的养老事业提供了各种政策上的支持。老龄化市场以及政策的保障加速了养老地产的市场布局。也让未来的养老服务有了社会力量的参与。

最常见的三种养老模式

今年的《政府工作报告》提出：积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。“未来中国老人 90% 是居家养老，7% 是社区养老，3% 是机构养老，中国式养老模式是 90+7+3。”中国老年保健协会会长、北京协和医学院公卫学院院长刘远立说。目前来看，养老模式主要有三种类型，居家养老、机构养老和社区养老。居家养老，说白了就是在家接受养老服务；而机构养老就是常见的养老院之类的机构；社区养老，就是以小区为主要的提供服务场所。居家养老是现在大多数老人的第一选择，所以才有老人 90% 是居家养老，这个基数之大跟很多因素有关。

首先，由于我国人口众多，不可能有足够的社会资源和国家能力来支撑如此庞大的养老压力。这就注定大多数人口要依靠家庭养老。

其次，中国的传统养老观念决定了，大多数子女和老人不太能接受把老人送进养老机构，这意味

着不孝。在数千年“养儿防老”的传统观念下，健康老人不愿意换地方也不愿意做大量投资，大部分都在家里养老。或许观念是需要改变的，但是在国内现有条件下，养老地产的发展会受到传统观念的很大制约。

最后，机构养老收费高，并非一般家庭所能承受。当下一些机构养老主要针对那些具备经济实力的家庭，除了普遍收费较高外，服务也并不一定能得到大多数老人的满意。

但并非因为这种现状就意味着家庭的居家养老会可持续，毕竟居家养老尚处于优质养老的初步阶段。一是家庭规模小型化，由于我国计划生育政策的有效执行，传统的大家庭结构逐渐破裂，子女负担大；二是家庭养老照料主体缺失。目前，我国城乡空巢家庭超过50%，农村留守老人占农村老年人口37%，家庭照料丧失了核心主体；三是现行家庭养老模式缺乏关怀。随着空巢家庭的增加，传统价值观念受冲击，独生子女成为家庭中心，造成了家庭代际伦理上的缺失，忽视了对老人精神上的关怀。这是教育问题，更是历史问题。所以，尽管现在大多数不得已选择居家养老，但养老如果想走向更加专业化、细致化必须引入社会力量。机构养老是指由专门的养老机构（包括福利院、养老院、托老所、老年公寓、临终关怀医院等等）将老人集中起来，进行全方位的照顾。正规的养老机构，其日常管理均要严格。机构养老主要包括养老院或高端养老社区。机构养老是我国重要的养老模式之一，但不能满足众多其他需求的老年人群需要。

实际上，社区养老则集中了居家养老和机构养老的优势，或将成为未来养老模式的重要突破口。社区养老是以家庭养老为主，社区机构养老为辅，在为居家老人照料服务方面，又以上门服务为主，托老所服务为辅的整合社会各方力量的养老模式。社区养老的特点在于：让老人住在自己家里，在继续得到家人照顾的同时，由社区的有关服务机构和人士为老人提供上门服务或托老服务。社区养老不是家庭养老，而是社区中的在家养老，社区养老不是社会养老，而是将机构养老中的服务引入社区，实行社区的在家养老。它吸收了家庭养老和社会养老方式的优点和可操作性，把家庭养老和机构养老的最佳结合点集中在社区。是针对中国社会转型期在21世纪上半叶所面临的巨大老龄化问题所提出的一种新型养老方式。

最适合中国国情的养老模式——社区养老

安家融媒在前边说了，居家养老实际上以家庭养老为主，社区机构养老为辅，吸收了家庭养老和社会养老方式的优点和可操作性，把家庭养老和机构养老的最佳结合点集中在社区。既满足了传统的居家养老的情感和家庭需求，同时又得到了更加专业化的养老服务。所以，居家养老相对机构养老来说，也有投资少、成本低、见效快的特点，是养老模式的“第三种选择”，被称为“没有围墙的养老院”。开展社区养老服务相对于机构养老，更为适应我国老年人的生活习惯和心理特征、满足老年人的心理需求、有助于他们安度晚年，也更为符合中国实际，符合大城市中心城区发展的社区为老服务的新路子。

社区服务或称社区养老其形式主要有两种：一是由经过专业培训的服务人员上门为老年人开展照料服务；二是在社区创办老年人日间服务中心，为老年人提供日托服务。因此，从某种意义上说，社区养老服务完善与否决定着居家养老制度实施的成败。全国政协委员、北京大学第一医院内科及心脏中心主任霍勇说，在家庭养老基础上，社区提供互助式的帮扶。无论是社区养老还是居家养老，前提是基本社保托底、基本医疗覆盖。在社会发展的不同阶段，要有不同的养老形式，应建立一套家庭、社会、机构养老的组合拳。

“居家、社区、机构当中，一个关键点可能是社区。”中国老年保健协会会长、北京协和医学院公卫学院院长刘远立说。很多重病在养老院是解决不了的，必须把病人送到医院。与其到了养老院再转到医院，不如直接由社区卫生服务中心来完成转诊，医养结合的重点应该在社区。建立社区层面的医养结合专业服务体系，不仅可以将医护服务辐射到家庭，还可提供转诊服务。

安家融媒认为，当前最适合中国国情的养老模式莫过于社区养老，因为本身社区养老就结合了居家养老和机构养老之所长。但未来一定会有更先进的养老模式，所以我们必须寻求创新，走多元化养老之路。将来会有哪些创新型养老模式呢？因为老龄化巨大的市场一定会吸引更多的社会力量参与进来，到那时创新将是最大的无限可能。安家融媒暂先留个悬念，留待以后大家一起探讨。

(来源: 搜狐)

主打“就地养老”，小微型社区嵌入式养老院亮相南京

5 月 29 日，位于南京迈皋桥华电社区的东方颐年金色阳光老年公寓项目完成了装修改造升级后正式开业。伴随该公寓的开业，迈皋桥片区初步形成了社区-机构-居家三位一体的全流程服务体系。

据悉，不同于其他老年公寓，金色阳光是一家小微型社区嵌入式养老机构，可实现老人“在家门口养老”的愿望。该公寓建筑面积约 1100 m²，共内设床位 65 张，集生活照料、健康管理、文化娱乐、老年护理为一体，可为高龄自理、介助介护、失智全护理的长者提供不同需求的养老服务。公寓实行分区管理，一楼为自理区域，内设单人间和双人间；二楼为失智区域，三楼为失能专护区域。根据长者的不同身体状况，评估等级，选择合适的生活区域。同时内设医务室，满足长者的基本医疗保障。

此外，金色阳光老年公寓旁配套的东方颐年社区居家养老服务中心和“中央食堂”，还能为周边社区长者提供助餐服务、康复理疗服务、日托照料服务、上门助老服务及短期托养入住、健康体检、适老餐食、洗浴护理、娱乐活动、心理慰藉、社区诊疗等服务，满足周边自理、半自理等不同长者的养老服务需求。

“养老产业的发展，不仅需要大量的资金，同时也离不开专业的技术、人才和运营，养老模式的建立、发展、输出需要资本的介入。”银城集团相关负责人表示，银城集团作为南京本土的品牌开发商，拥有丰富的房地产开发建设经验，自 2014 年开始涉足养老领域，于 2015 年 3 月成立东方颐年，目前已形成社区-居家-机构三种养老产品线。金色阳光养老公寓，在南京已经运营十多年，拥有较强的养老运营管理综合能力。银城东方颐年于 2017 年年底与金色阳光老年公寓达成战略合作，树立了社会资本与民非相结合的典范。该项目的升级开业，翻开了东方颐年养老产业布局，开展战略合作的新篇章。

银城集团相关负责人透露，截至 2018 年，东方颐年总签约和运营养老床位超过 2000 张，是江苏最大的养老运营企业之一。目前东方颐年旗下在运营的项目有银城红日养老公寓、栖霞区东方颐年社区居家养老服务中心、东方颐年兴隆街道养老综合体、象山颐养中心、金色阳光老年公寓，同时今年 6 月钟山银城聚宝山颐养中心（聚宝山公园内）将正式运营，年底梅园颐养中心将正式运营。未来，东方颐年将继续寻求合适的开发资源与合作伙伴，着力发展活力老年社区（AAC）、综合养老社区（CCRC），通过投资收购养老项目、租赁改造养老资产、合作运营养老机构等多种方式，寻求与政府、企业等全方位战略性合作，共同推动养老事业的发展。

(来源: 交汇点财经)

孔令媛：办老人需要的养老院

5 月 20 日，因为谐音“我爱你”成为很多年轻情侣追捧的日子，而这一天石河子市盛世银龄长者公寓迎来一场别开生面的庆祝仪式，吃蛋糕、送鲜花、送祝福，十四对老人身穿婚纱、礼服和现场的志愿者们一同度过难忘的集体婚礼纪念日。

这次活动的策划人和组织者正是新疆银龄大家庭养老服务有限公司董事长孔令媛，这位 80 后的女

孩对养老产业“情有独钟”。

“我是军垦第三代，我们这一代大部分都是独生子女，以后将面临照顾老人的压力。开养老院，是我喜欢做的事情，我想让住在我这里的爷爷奶奶不仅生活环境舒适，精神生活也要丰富。”孔令媛说。

2004年，孔令媛从沈阳化工学院环境工程专业毕业，被东北电力设计院聘用，做了一名工程师，工作了4年。可这份工作并不让孔令媛真正的开心。工作之余，孔令媛有时间就去养老院做义工。在和老人的接触中，她也了解到照顾老人不像想象中喂饭、洗脸这么简单，需要专业素养。

孔令媛决定追逐自己的梦想。从设计院辞职自己开养老院，这个决定全家都反对。面对家人的不理解，孔令媛坚持了自己的选择。“也许1000多人的设计院并不缺少一个我这样普普通通的设计人员，而社会上却缺少一个像我这样执着做养老事业的年轻人。”孔令媛说，“做自己喜欢的事情会感到很快乐，不一定要跟所有的人去解释为什么要这样做，我选择用成绩说话。”

2007年8月，孔令媛辞去了工作，回到家乡石河子，开了一家和社区互动的居家式养老院，取名为“银龄大家庭”。她希望，老人住在这里就像在家一样温暖。

创办养老院初期，孔令媛团队照顾的基本都是失能失智的老人，为了解决老人房间异味问题，他们每天为老人用热水擦三次澡，做到随脏随洗；为防止老人手部痉挛造成的伤害，孔令媛还发明了适合老人手型的握具；为了让患病老人康复，孔令媛借鉴了幼儿园的手操和舞蹈，自编动作教老人们做……

“爷爷奶奶那一辈在年轻的时候吃了很多的苦，现在老了，身体不好。我的姥姥瘫痪了二十年，我从小看着妈妈照顾她，所以我知道照顾老人要花费多少精力与财力。”孔令媛说。

养老院里老人居多，离别似乎是一个不能回避的话题。邓奶奶生前非常喜爱长相可爱的孔令媛。有天夜里，值夜班的工作人员打电话给孔令媛，老人可能过不了当晚。和邓奶奶朝夕相处几年，孔令媛早已把自己当成老人的孙女。这是孔令媛第一次如此近距离的面对死亡，她无法抑制心中的悲痛。

“时间不会等待我们，我们现在能做的只有好好珍惜当下，继续把养老事业做大做强，让更多的人不留遗憾。”孔令媛说。

从2007年开办“银龄大家庭”养老院以来，孔令媛已经开设了9家养老院，两个居家养老服务中心，覆盖全疆四座城市，有2000张床位，入住了1500多名老人，拥有400名专业服务人员，养老志愿者每年有600多次。

为了提高自己的专业技能，孔令媛攻读了石河子大学的工商管理专业的研究生，读书期间她还在石河子大学开创了“银龄天使奖学金”，支持品学兼优热爱公益的大学生。现在石河子大学很多学生已经成为银龄养老院长期签约的志愿者。

石河子大学护理系毕业学生孙彩娥从志愿者做起，现在已经成了一家养老院的院长。“到目前，我们有许多大学毕业生和下岗女工也跟我一样爱上了养老这个新兴的行业，加入了银龄大家庭的团队。”孔令媛说。

2016年，孔令媛新开一家高端的养老院，运营方式类似于全日制老年大学，开设了插花、乐器、茶艺、摄影、面点等课程。“这些老人，在年轻的时候因为种种原因放弃了很多兴趣爱好，所以我希望能通过这样一个方式，帮助他们找到新的幸福点。”孔令媛说，“今后我想做精品养老院，让老人们感受到更多的幸福，就是我最大的幸福了。”

（来源：新疆日报）

养老产业

强强联手显身手智慧养老立标杆，中国茂隆并购民企进军荆州现代服务业

5月22日上午11时许，在湖北荆州绿地铂骊酒店三楼会议厅，荆州高新区·中国茂隆生态智慧康养小镇暨中国茂隆、鑫泰实业、明鑫荞麦并购仪式在这里举行。茂隆实业总经理陈声超、荆州高新区管委会副主任李浩然分别在合作协议上签字。

中国茂隆高层、中国农科院专家代表、中青旅集团等企业代表和荆州市委、市政府、市政协领导及有关科局、金融机构负责人等100余人共同见证了这一重要时刻。

中国茂隆实业贸易发展总公司是一家大型国有企业，业务涉及大健康产业、大宗贸易、绿色能源、矿产与资源开发，现代农业、养老地产、金融投资等多个领域。为贯彻党的十九大提出的构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展，中国茂隆在经过市场调研后，于今年4月28日并购具有现代服务业、大健康产业基础的荆州民企鑫泰实业、明鑫荞麦公司。并与全国老龄办信息中心一起，在荆州高新区共建“全国生态智慧养老示范基地”，走“医养结合”、“智慧养老”的发展之路。该项目规划用地2000亩、计划总投资约100亿元，设置床位5000至10000张，分智能化养老养生园、智能化老年宜居社区、智能化老龄服务机构三大板块，集养生、养老、旅游于一体。其中智能化老年宜居社区包括独立生活区、协助生活区和专业护理区，将实现全国连锁运营。

同时，在完成对明鑫荞麦公司的增资扩股后，茂隆集团将会再施大手笔，推动荞麦产业链入户荆州高新技术产业开发区，以“荞得旺”系列荞麦产品为龙头，申请国家农科院在荆州建立荞麦制品研发博士实验室，加大科研投入，提高产业创新力度，全力发展现代大健康业，努力扩大荆州高新区“中国绿谷”的产业品类。

“中国茂隆将会按照战略合作协议，快速推进项目建设，将荆州‘全国生态智慧养老示范基地’打造成示范中的标杆基地，将荞得旺健康产品推广进入全国的千家万户，为荆州城市发展与经济提升做出更多更大的贡献！”签约仪式上，中国茂隆董事长许克有先生在热情洋溢的讲话中，流露出对湖北特别是荆州发展的强力关注和无限期待。他表示，在今后发展过程中，将大力投资资源富集、产业发达的历史文化名城荆州，在特色小镇与健康养老、农副产品深加工以及健康食品生产等优势产业领域集中发力，为响应国家乡村振兴战略做出有益探索和实质性工作。

荆州市委副书记、市人民政府市长崔永辉，市委副书记、市政法委书记周静，市政协副主席林红参加了签约仪式及实地考察等活动。

林红在签约仪式致辞中表示，全国生态智慧健康养老示范基地、荞麦制品产业链落户荆州高新区，在为老年人提供适时、快捷、高效、智能化养老服务的同时，将会辐射带动地方养老服务质量、旅游资源推广、城市品牌形象等大幅度提升，也将促进荆州现代服务业和现代大健康产业提质增效、实现长足进步，为科学综合应对人口老龄化和荆州乡村振兴提供了现实路径。

（来源：搜狐）

智慧养老

天津：出台实施意见，智慧养老要火

昨天从市民政局获悉，《天津市智慧健康养老产业发展实施意见》出台。到 2020 年，本市基本形成具有天津特色的智慧健康养老产业模式。建立一批智慧健康养老应用示范基地。培育一批具有示范引领作用的智能健康养老服务产品。培育一批具有示范引领作用的行业领军企业。打造一批智慧健康养老服务品牌。

智慧养老产品

健康智能手环、健康智能腕表等智能可穿戴监护设备。用于个人、家庭、社区医疗机构的集成式、分立式智能健康监测设备。用于社区机构、公共场所的自助式智能健康检测设备。用于家庭养老及社区、机构养老的智能轮椅、监护床等智能监测、康复、看护设备。预防老年痴呆症患者走失的高精度室内外定位终端。满足个人和家庭家居作业、情感陪护、娱乐休闲、残障辅助、安防监控等需求的智能服务型机器人。

智慧养老业态

支持企业开发适合居家养老的产品和服务模式。鼓励行业领军企业和社会组织建立智慧健康养老产业研发创新中心和技术服务平台。整合现有健康信息、养老信息等区域分散的信息平台，建设全市统一的健康养老信息共享服务平台。支持和鼓励智慧健康养老领域众创、众包、众扶、众筹等创业支撑平台建设。打造覆盖家庭、社区和机构的智慧健康养老服务网络。加强智慧健康养老服务平台的数据管理和安全管控。

（来源：北方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/50507>

天津：滨海新区智慧养老产业驶上快车道

上周末，中福-MCS 认知症优质医护研讨会暨合资公司成立签约仪式在中新天津生态城举办。活动中，生态城中福医养与日本美邸养老服务公司 MCS 签署合作协议，双方将在生态城中福天河智慧养老服务示范区建设中福-MCS 认知症中心，为新区智慧养老产业发展注入全新活力。

近年来，新区始终把养老产业摆在重要位置，将其作为改善民生、造福群众的民心工程。随着一批智慧养老项目、成果与服务成功落地，新区老年人正步入全新的多样化、个性化养老时代，相关产业也在快速提升，驶上发展快车道。

MCS 中心 9 月投用，产业版图进一步拓宽

认知症通常也被称为“老年痴呆”或者“失智症”。它是由脑部疾病所导致的综合症候群，以记忆和认知功能损害为主要特征，也严重威胁生命。国际失智症协会 2015 年发布数据显示，全球认知症人数已近 5000 万，其中 65 岁及以上老年期患病率达 5.56%，更为严峻的是，预计 2050 年，患病总数将超过 40000 万人。

“目前我国对认知症的认识比较落后，我们为新区的老年人专门引入了日本认知症照护的第一品牌 MCS，将是日本 MCS 在中国的首家医养结合型的认知症中心，也是京津冀首个实现集认知症早期诊断、缓和治疗和优质护理于一体的认知症医护中心。”中福医养运营总监王景香在接受记者采访时

表示，中心将全面引入日本认知症照护体系标准，包括评估体系、康复疗法、照护技术、环境塑造以及运营团队等。该中心还将成为我国第一个在机构内引入日本护理计划规划师项目，可为入住者提供最为精准和个性化的护理方案。今年2月，中心已完成了设计，目前装修正在积极推进。按照计划，中心将于9月中旬正式投用，不仅将进一步拓宽生态城精英配套产业版图，也让新区智慧养老产业更加完善。

“在医养结合的大背景下，中心期待在认知症的预防、早期发现和干预上有所作为。”据王景香介绍，不久前，MCS与日本岛根大学签订合作协议，将以生态城的这个中心为载体，实践全新的智慧技术，在认知症领域实现应用。同时，通过与日本日立集团的合作，中心将采用最先进的检测诊断技术，帮助实现认知症的早期诊断。

政策机遇双重叠加，产业发展驶上快车道

MCS中心只是生态城中福天河智慧养老服务示范区引入的智慧养老成果之一。记者了解到，作为国家第四批专项建设基金重点扶持项目，该示范区已经先后引进了日本、丹麦、德国、新加坡等地的多个合作项目，配套建有老年病特色医院、健康管理中心、公共食堂、老年健康乐园，可提供以“医疗与健康管理为基础，生活照料和介护为保障，精神关爱和社会参与为核心”的组织化养老服务。此次签约的认知症中心投用后，将与示范区内的其他医疗服务项目互相配合，推动养老产品、服务机构、培训基地等实现产业化发展，助力新区智慧养老产业进一步集聚。

“老龄化是严重的社会问题，大健康以及智慧养老产业是滨海新区未来三年的重要产业发展方向。”新区发改委副主任吴秀山表示，智慧养老项目的持续落地将为产业发展起到积极推动作用，而政策也在指引产业不断加速迈进。

记者了解到，去年下半年，《滨海新区智慧健康养老产业发展实施意见（2018-2020年）》正式对外公布。近期，《天津市智慧健康养老产业发展实施意见》也露出真容。按照意见要求，到2020年，在居家、社区和机构三个层面，本市将基本形成具有天津特色的智慧健康养老产业模式，建立一批智慧健康养老应用示范基地，培育一批具有示范引领作用的行业领军企业和智能健康养老服务产品，打造一批智慧健康养老服务品牌。

“上述政策的密集出台无疑将为新区酝酿发展的智慧健康养老产业起到政策引擎的作用。”业内人士分析指出，随着人口老龄化的加剧，到2020年，我国养老产业市场规模将达到5万亿元，而到本世纪中叶，这一数字有可能激增至百万亿。“新区智慧产业发展有政策、有机遇，但如何利用智慧技术精准把握市场，实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置仍是摆在企业面前的现实问题。”在该人士看来，借助利好政策与市场空间，谋求创新、提升服务才是产业能够真正提速发展的关键。

（来源：津滨网）

形成15分钟智慧养老圈：探访扬城首个“四位一体”养老模式

居家养老、社区养老、机构养老、异地养老，这四种养老模式是否能够完美地结合起来呢？近期，文昌花园社区养老公寓升级成功，将四种养老模式进行了有机结合。与此同时，融入了医疗和智慧养老，时刻保障老人的安全。昨日，记者进行了探访。

医养结合：随时为老人提供医疗服务

“我跟老伴2015年就住到这边来了，之前升级改造的时候，出去住了7个月，前几天又搬回来了。”现年78岁的陈奶奶正在理疗室里做理疗，她告诉记者，她现在已经将这里当成家了，这里的生活非常舒适。昨天下午，当记者来到文昌花园社区老年公寓二楼的理疗室时，好几位老人正在做理

疗。其中一位 94 岁的王奶奶，是今年刚住进老年公寓的。王奶奶的护理人员介绍，王奶奶是香港人，听居住在扬州的侄子们说扬州的养老环境好，就来到了扬州居住。

尽管是养老公寓，但是很多老人更愿意将这里当成家。记者注意到，在文昌花园养老公寓内，每一层都设有护士站。据社区副主任陈敏介绍，护士站每天都会有一名医生和护士 24 小时值班，以确保随时能够为老人提供医疗服务，达到真正的医养结合。陈敏告诉记者，这是老年公寓升级改造后的一大特色，信息化管理，为失能、半失能老人增加多张护理床，其中顶层便是专门提供给失能、半失能老人居住的。

四位一体：未来或将在全市进行推广

每年的冬季，北方气候寒冷，老年人南迁，旅居养老逐渐成为了一种风尚。据陈敏介绍，每年冬天，就会有北方的老人候鸟式地来到老年公寓居住。其中，一对北京某大学的教授，每年北方的寒流到来之际，就会坐上南下的火车到这边来，来年的三四月份再回到北方。陈敏告诉记者，扬州的环境正逐步吸引更多的外地人选择来扬旅居养老。

“居家养老，异地养老，机构养老，社区养老，这四位一体的养老模式已成为我们的特色。”陈敏说，如今社区的一部分老人白天到养老公寓来，晚上再回去，这种社区养老的模式也深受老年人的喜爱。

扬州市民政局的相关工作人员告诉记者，文昌花园社区养老公寓四位一体的养老模式在全市尚属首家，未来或将在全市进行推广。“让老年人拥有一个幸福的晚年，是所有养老模式的终极目的。现在这种四位一体的模式，符合老年人多方位的需求。”

信息平台：居家养老服务从此有据可依

有些老人愿意选择机构养老，而有些老人更愿意居家养老。然而随着老龄化的不断发展，老年人口日益增多，其中部分老人或多或少会罹患慢性疾病，这给居家养老带来了一定的困难。陈敏告诉记者，公寓里的“互联网+”养老手段，为老年人建立人口基本信息、尊老金发放对象、为老服务社会组织以及涉老文体团体组织等数据库。这些都是由专人负责，及时采集，动态完善更新。

在养老公寓一楼西侧的第一间房里，记者看到了公寓里搭建起来的信息化平台。在建立老人基本信息等数据库的基础上，还安装显示器设备，实行网络连接，实时跟踪记录居家养老服务员与护理员的服务。陈敏告诉记者，社区有专门的护理员，每周定时定点为辖区内的老人进行家政服务。为了更好地监督服务，在显示器上及时显示，未服务的屏幕上会显示为绿颜色，服务后屏幕上转变为黄颜色。此外，服务时长也都会在屏幕上显示。通过这种手段，以达到提升居家养老服务质量的目

标。据介绍，接下来，文昌花园社区养老公寓还将升级指挥系统，相应地在一些老人家中设置门禁系统。对于一些行动不便的老人来说，护理员去老人家只需刷卡进门，不需老人开门。

智慧养老：实时监控老人的身体状况

老年人每天夜里醒来几次，一天如厕多少趟，这些都将成为数据，传送到终端，而这一切均源于看护系统的运用。陈敏告诉记者，看护系统效果非常好，能全天候持续监测老人日常生活，即便子女、看护不在身边也会非常安全。

记者在一个老人的房间里看到，墙上粘附着一个白色的盒子，这就是“传感网关”，信息就是通过这个小盒子传输到终端的。在老人的床垫里、坐便器等地方都安装了传感器，老人在房间里的一举一动进入传感器后，通过传感网关反映到后台进行智能分析。如遇到意外等反常情况，后台最后反馈到手机、电脑等移动终端，以方便子女、看护以及社区工作人员第一时间察觉和救助。

陈敏告诉记者，这种指挥系统也运用到了居家养老中。前段时间，一位八旬的胡老太，在一天夜里感觉头晕，起身服药后，一夜没睡好，下床了六七次。第二天一早，儿子媳妇急忙回家看望她。

“他们一进门就问我怎么了，怎么没睡好。我就奇怪了，他们怎么知道的？”其实，是看护系统将她的情况反映到社区后台，继而传到儿子手机上。其中，包括她夜里翻身、下床几次，都记录得一清二楚。“这种系统确保了随时看得见老人的状况，若是空巢老人，更是需要这样的监护。”陈敏说，这

样的智慧系统的融入，形成了15分钟智慧养老圈。

（来源：扬州新闻网）

老年大学

江苏：无锡市老年学学会发挥智力优势，为发展老龄事业和政府决策服务

5月25日，无锡市老年学学会举行第五次会员代表大会，会上选举产生江南大学法学院教授赵向红等新一届理事会成员。

无锡市老年学学会第四届理事会自2011年12月成立以来，围绕党和政府的中心工作，贴近经济社会发展、贴近老年群体、贴近老龄事业，开展调查研究、学术交流、科普宣传、咨询服务，为市委市政府推进老龄事业发展提供决策发挥了参谋助手作用。先后获得无锡市社科联、“江苏省老年学学会”、“中国老年学学会”先进集体称号。

各方通力合作，推动老年学研究多年来，无锡市老年学学会通过各方合作助推学会学术研究和自身发展。学会注重与市老龄办的联系与沟通，听取他们对年度课题指南、重点学术课题、学会主要工作等方面的意见和指导，再经过几上几下征求意见，落实调研课题。学会依靠和借力基层老龄工作干部、老龄工作社工和广大老年人，坚持“三见面”的调研方式，即：与基层老龄工作干部见面、与基层老龄工作社工见面、与老年人见面。深入城乡社区、深入老龄工作一线、深入老年人群，收集力量之源、素材之基。学会借力老年体育、老年教育、老年医学等三个专业小组以及养老服务协会、老年大学协会、老科技工作者协会等涉老社团的力量，利用他们的工作平台和资源，开展活动推进工作。

积极创新平台、提升老年学研究水平

2012年1月，无锡市老年学学会采用“市校共建”模式，与市老龄工作委员会、江南大学等成立无锡老龄科研中心，开展综合性和前瞻性战略研究，以及需求性、现实性应用研究，为政府和有关部门制定老龄政策提供科学依据。近年来，形成了《关于无锡市老年人社会保障制度研究》、《关于无锡市居家养老服务发展的调研报告》、《无锡市城市社区失能老人长期照护现状与对策研究》等一批优秀成果。其中“无锡市老年人社会保障制度研究报告”、“无锡地区养老服务体系现代化研究报告”等，分别得到了市领导的肯定和批示。

学会还加强交流，扩大影响。先后邀请中国人民大学杜鹏教授、北京大学陈功教授、南京大学陈友华教授等来中心做老龄科研专题报告，开拓研究人员的视野。在省老年学会的支持下，学会协同市老龄办、市老龄科研中心成功举办了“老年人长期照护政策创制与服务体系建设论坛”。老龄科研中心成员参加各类学术会议或学术讲座共20多次。

学会得到了江南大学的支持，被列为大学支持的5个市级研究基地之一，江南大学每年拨专款用于研究基地的建设（包括课题项目、学术交流等）。学会的研究成果也得以转化应用。老龄科研中心组建以来，先后承担教育部、省规划科研项目6项，科研中心成员在权威、核心期刊发表论文17篇，获奖成果10多项，提交研究报告4份。

开展科普宣传，让老龄科研贴近老年大众

无锡市老年学学会积极参与市社科联每年组织的社科普及活动，组织医务人员为老年人义诊。还向市民发放《中华人民共和国老年人权益保障法》读本、《老年人法律援助服务手册》、《老年人防诈骗手册》、《老年人心理保健知识讲座汇编》，深受广大市民的欢迎和好评。2016年10月无锡市老

年学学会、无锡老龄科研中心开始在基层社区设立老年学科普点，向社区居民普及宣传老年人维权知识和老年人心理保健知识等。

随着人口老龄化的不断深入，2016 年、2017 年学会在市区基层社区组织了 30 多场人口老龄化国情教育，参加听课的居民有上千人，普遍反映较好。

（来源：无锡日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/50518>

中华孝道

孝善文化助力养老扶贫

在扶贫工作中，农村独居贫困老人是一种比较“特殊”的群体，一方面，他们确实贫困，另一方面他们中很多人子女有房有车，日子过得滋润，却把年迈的父母推给政府。这样的老人到底该不该“扶”？具体怎么“扶”？为解决这一“症结”，商丘市按照“子女尽孝、社会善助、政府引导、家庭为主、村民自治”的原则，积极推广“子女自愿交纳赡养费+财政补贴+帮扶单位资助+爱心企业和爱心人士捐助”的孝善敬老模式，把“精准扶贫”与“孝善文化”有机结合，建立健全正面激励、道德约束、示范带动、舆论监督，引导子女主动承担赡养老人义务，让农村贫困老人老有所养，老有所依——

让贫困老人“手里有钱花”

“李大爷，这个您拿好，这是您这个季度的孝善基金 1650 元。”5 月 15 日，虞城县稍岗镇韦店集村干部将孝善基金送到村民李金相手中。

今年年初，虞城县在所有行政村成立扶贫孝善基金会，设立孝善基金。对于建档立卡贫困户中 60 岁以上（含 60 岁）老人，由其子女为老人缴纳赡养费，具体金额由子女自愿。赡养费先缴纳给村扶贫孝善基金会。根据子女缴纳的金额，政府补贴缴纳额的 10%，最高每月补贴不超过 50 元。然后由村扶贫孝善基金会按季度将赡养费连同补贴资金一并发放给 60 岁及以上贫困老人。

李金相今年 61 岁，是 2014 年建档立卡的贫困户，有三个女儿。今年年初听说村里成立孝善基金会，三个女儿各自将 500 元赡养费缴纳到村孝善基金会里，加上政府配套补贴的 150 元，李金相一共拿到 1650 元的孝善金。“这政策真好，政府不光帮我们脱贫，还让儿女更孝顺了。”李金相笑着说。据介绍，孝善基金成立的初衷是引导子女履行赡养义务，让独居贫困老人重新融入家庭。目前，商丘市已成立村级孝善理事会 2340 个，募集孝善基金 9112 万元，受益贫困老人户 46372 户。虞城县刘店乡毕营村前卢楼村贫困老人张时珍告诉记者，他有两个女儿，听说孝善基金会成立后，她们立马就拿出了 1500 元。“俺两个儿子常年在外打工，家里条件也不好，听说缴纳赡养费，两个儿媳妇一点都没犹豫，在全村率先交了第一个月 200 元的费用。”柘城县惠济乡金桥村 68 岁的老人邱建海说。柘城县的孝善基金面向全县农村 65 岁以上贫困老年人（病残老人放宽到 60 岁以上），其孝善款按每个子女每月不低于 100 元的标准，由其子女自主缴纳，统一上缴至乡镇孝善养老基金账户，县、乡两级财政按照缴纳孝善基金总额的 10%进行补助，县、乡两级财政各承担 50%。各村从村集体经济收入和惠民资金中提取部分资金，用于支付孝善养老补助。

让孝善基金长久运转

孝善基金能否长久运转？又如何让群众信服？

据了解，一般村里的孝善基金会都由德高望重的村贤担任理事长，慈善老人、孝心子女、爱心人

士代表为理事，村干部等人员都是基金会成员。基金会设有扶贫工作台账，每一笔资金使用情况都有账可查，公开透明。“管理这笔资金我是一点都不敢马虎，村民、理事会成员、村干部都是孝善基金的监督人。”韦店集村孝善基金理事会会计蔡海军称，子女每次缴纳孝善金时都有一张表，详细记录了村民缴纳情况，而且每个季度都会在村里张贴公告公示，发放时贫困户老人要签字才可领取。建立台账有力监管。乡、村设立孝善养老扶贫工作台账，建立定期检查和调度制度，做好备案台账，力争对所有子女有赡养条件的贫困老人不落一人，推动孝善养老扶贫工作的全面覆盖和有效运行。乡、村“孝善基金会”加强对“孝善基金”和“孝心赡养金”的账务管理和监督检查，搞好公示公开，阳光操作，确保资金透明、安全、高效，钱清账明。建立健全长效机制。各乡、村多渠道筹集孝善养老基金，除上级补助外，通过各级专项资金解决一点，扶贫产业项目收益一点，发动企业资助一点，帮扶部门赞助一点，爱心人士捐赠一点等多种方式，逐步建立孝善养老工作可持续发展的长效机制。据了解，虞城县稍岗镇政府建立了一种特殊的长效机制。镇政府向社会爱心人士、爱心企业等募集了社会基金200余万元，一部分用于村容村貌建设，一部分用于孝善基金。这笔孝善基金则用于雇佣村里贫困户去照顾村里贫困的独居老人，既帮助了贫困户脱贫，又让独居贫困老人老有所养。

“孝善文化”引领乡村正气

在宁陵县柳河镇张庄村的宣传栏前，一张光荣榜吸引了众人围观。榜上详细列举了该村贫困老人子女缴纳的孝善金额、名字等信息。

“光荣榜可管用，有的子女开始不掏钱，听说到会张榜晾晒，立即就补上了。现在大家都变自觉了，积极性也很高，村里的村风民风比以前好多了。”村党支部书记张广潮说。

孝善基金的运转不仅能形成示范带动效应，还对那些不孝顺的子女形成道德压力，促使他们尽到赡养义务。为做好这项工程，商丘市各县（区）行政村通过广播喇叭、宣传栏等媒介，多层次、全方位宣传孝善养老基金的意义和作用，让广大老年人的子女自觉参与。同时，邀请“孝文化”宣讲专家不定期举办“孝文化”讲座，在广大村民和贫困户子女中扩大孝老爱老影响力。广泛开展孝老爱亲道德模范、身边好人和“文明家庭”“好媳妇”“好儿女”等先进典型选树活动，设立孝善光荣榜，大力宣传先进典型事迹，倡导孝老爱亲、向上向善的文明风尚。

贫困老人张时珍笑着说：“这个让子女对我们的关心更多了，前段时间女儿还带我出去旅游，四处转转，感觉比以前幸福很多。”“孝善基金只是一个前期引导机制，目的是带动农村子女对老人尽孝，不能因为老人是贫困户由政府帮扶，子女就不管不问。”虞城县稍岗镇镇长杨保华告诉记者，如果贫困老人的子女每月拿出500元孝善基金，加上政府补贴，一年就是4950元，既达到了脱贫标准，又能让老人感受家庭的温暖。通过实施“孝善基金”，落实了子女对父母的赡养责任，解决了贫困老人稳定脱贫问题，搭建了企业、爱心人士和社会各界关心贫困老人脱贫的平台，有效解决了把贫困老人推向政府养老的非正常现象，形成人人争赡养、户户当先进的良好氛围。目前，“孝善基金”已在全市乡村逐步推开，孝善文化在商丘大地已蔚然成风。

（来源：大河网）

健康管理

国家老年医学中心成立，满足2.4亿老年人群的健康需求

近日，国家老年医学中心、国家老年疾病临床医学研究中心揭牌仪式举行。据悉，两个中心将以北京医院为依托，全国60多家医疗机构老年医学专科协同发力，致力于推动实现健康老龄化，满足

2.4 亿老年人群的健康需求。

国家老年医学中心将融合老年医学领域的科学研究、临床医疗、康复护理与公共卫生政策、健康管理为一体，积极开展我国老年相关疾病疑难危重症的诊断与治疗，示范、推广适宜有效的高水平诊疗技术等。国家老年疾病临床医学研究中心以北京医院为中心单位，与 62 家单位形成协同研究网络，将在老年疾病防治领域进行体制与机制创新，形成覆盖面广、临床资源丰富、管理规范、稳定可靠的临床研究网络。

（来源：人民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/50503>

促进老龄健康：“糖尿病护照”助力并发症防治

糖尿病并发症是糖尿病患者致残、致死的主要原因，而老年患者并发症发生率更高，防治形势尤为紧迫。为了提高医院的糖尿病并发症管理水平，规范对糖尿病并发症的管理并提高质量，并以此推动我国糖尿病防治事业和老龄健康事业发展，中国老年保健医学研究会在国家卫生健康委员会的指导下，由赛诺菲中国支持，计划实施“中国老龄健康促进工程——糖尿病并发症筛查及管理规范项目”。5月23日，该项目启动会在北京盛大举行。国家卫生健康委员会疾病预防控制局监察专员常继乐，医政医管局医疗与护理处王曼莉，中国老年保健医学研究会常务副会长兼秘书长张力涓，项目牵头专家、北京医院内分泌科主任郭立新教授等出席会议并致辞。中山大学孙逸仙纪念医院李焱教授以“中国糖尿病并发症现状及防治对策”为主题进行了报告，现整理会议精彩内容如下。

中国糖尿病并发症防治刻不容缓

李焱教授介绍，糖尿病及其并发症防治已成为日益严重的全球问题，在我国尤为如此，目前，中国的糖尿病患者总数居全球首位，同时，研究显示，我国糖尿病并发症发病率高，且呈逐年上升趋势。数据显示，我国 67% 的住院患者存在糖尿病并发症，且 17% 同时存在 ≥ 3 种。糖尿病并发症给患者及社会带来了沉重负担，有效防控糖尿病并发症刻不容缓。

事实上，大多数糖尿病并发症可通过早期筛查早期发现，从而做到早期治疗，预防其进展。近 40 年来，我国糖尿病及其并发症防治工作持续推进，包括今天启动的糖尿病并发症筛查与管理规范化项目。李教授指出，要很好地应对糖尿病及其并发症防治方面的挑战，仍需要多管齐下，如国家政策支持、良好的医疗护理及患者自我管理。

“糖尿病并发症筛查及管理规范项目”应运而生

糖尿病并发症筛查及管理规范项目，由中国老年保健医学会发起，赛诺菲中国支持，旨在对糖尿病患者进行并发症风险评估，制定并发症筛查计划，并进行规范管理。项目预计入选 150 家医院、72000 例患者，持续时间 1 年。项目的主要内容包括并发症筛查、医院数据平台建立与管理。对于并发症筛查及管理，在筛选患者[糖化血红蛋白 (HbA1c) $> 7\%$ 和 (或) 空腹血糖 (FPG) $> 7\text{mmol/L}$]入组后，首先对患者并发症风险因素进行评估，填写糖尿病患者护照，并为患者制定糖尿病管理方案及进行后续随访管理。“糖尿病患者护照”被认为是该项目的核心，故也称“糖尿病护照项目”，其可详细记录患者的既往病史、糖尿病及并发症定期检测、用药方案调整、随访时间记录，使患者的相关情况一目了然。

众志成城希望就在前方

对于糖尿病并发症筛查及管理规范项目的开展，专家们都给与了充分的肯定。李焱教授指出，如何建立一个完整的管理体系是改善我国糖尿病并发症防治现状的关键，相信随着国家政策的支持及医

务人员、患者观念的改变，我国糖尿病并发症管理会越来越越好。而“糖尿病并发症筛查及管理规范项目”正好契合了这一点。

郭立新教授认为，项目核心“糖尿病患者护照”可明显提高医生和患者对并发症的关注度。而只有关注度高了，才能做到更好地管理。希望通过开展这一项目能“以筛促防”，切实推进糖尿病并发症全面筛查，提高并发症早期发现率，积极治疗延缓并发症进展，推进完善糖尿病诊疗流程管理，改善患者生活质量，为中国糖尿病患者的健康做出贡献。

对于项目的未来发展，张力涓副会长指出，“糖尿病并发症筛查及管理规范项目”是对“健康中国 2030 规划纲要”的体现和落实，旨在实现糖尿病并发症的“防、治、康、管”，做到了以人民健康为中心，以问题为导向。希望这个项目能够积累成功的经验，实现“城市包围农村”，在全国范围内进行推广。

（来源：搜狐）

互动养老

国际老年大学协会主席：世界老年旅游大会缘何落户中国

5 月 24 日上午，首届世界老年旅游大会在山东烟台开幕，来自 76 个国家的近 800 名嘉宾参加会议。会议期间，记者采访了国际老年大学协会主席弗朗索瓦·维拉斯，他表示，之所以选择在中国举办此次大会，是因为中国的老年旅游市场是最有潜力的，需求也是最旺盛的，通过举办大会，希望在未来能够做出更符合老年人需求的老年旅游产品。

据悉，弗朗索瓦·维拉斯除了是国际老年大学协会主席之外，还是烟台天马维拉斯老年大学的联合创始人。“在和山东省一些老年大学交流之后，我们决定成立一所新型的老年大学，主要是促进国际交流国际游学。”弗朗索瓦·维拉斯说，烟台在发展老年旅游方面有得天独厚的优势，气候十分适宜，还有大海，很适合老年人旅游。而且当初第一次来天马的时候，天马表现出想与国际交流的一个迫切的希望，所以最终选择在烟台开办这样一所老年大学。

弗朗索瓦·维拉斯认为，欧美等国家已经到了老龄化的末期，有很深入的老龄化现象，而中国是刚刚进入老龄化社会，而且发展得十分迅速，老年人口增长比较快，所以对于老年旅游市场来说，中国是最有潜力的，同时中国老年人喜欢探索，喜欢了解新的知识，因此中国老年人对旅游的需求也是最旺盛的。这也是为什么这次盛会在中国举办，相信这对未来中国老年旅游市场来说也是一个年度性的盛会。

“老年旅游已经成为整个旅游发展的一个最强的动力，但实际上目前老年人的旅游产品的需求并没法得到很好的满足。”弗朗索瓦·维拉斯说，这次在烟台汇集全世界 20 多所老年大学及中国各省份的行业代表，就是想研讨一下，希望在未来能够做出更符合老年人需求的老年旅游产品，这是召开此次大会的目的。”

据悉，首届世界老年旅游大会由国际老年大学协会、山东省发展和改革委员会、山东省旅游发展委员会、烟台市人民政府和中国老年大学协会共同主办。本次大会包括世界老年旅游需求主题研讨会、世界老年旅游游学联合会主题研讨会、国际美食美酒图书大赛颁奖典礼、中外老年大学旅游渠道商老年旅游国际研讨会等多项活动。大会将在有效应对人口老龄化趋势，提升老年人口生活品质，打造老年旅游国际品牌，推动入境旅游发展，扩大中国在国际上的知名度、美誉度和影响力等方面起到积极作用。

(来源:大众网)

养老金融

监管政策持续落地，税延养老保险产品临门

税延型养老保险渐行渐近。日前，《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》(以下简称《办法》)发布，有关税收递延型养老保险的各项政策相继落地。

此次公布的《办法》明确了个人税收递延型养老保险业务基本的经营规范和监管要求。业内人士认为，《办法》的核心在于对税延型养老险经营中各项可能出现的风险从源头进行有效控制，维护投保人的利益。尽管税延型养老产品还没有正式投入市场，险企究竟能交出怎样的答卷引得业内人士众说纷纭。不少业内人士对产品的市场接受程度持谨慎态度，税延型养老保险的路在何方、未来将如何借鉴西方国家的发展模式成为业内普遍关注的话题。

各大险企依“法”备战

《办法》明确了开展税延型养老保险业务的保险公司应满足注册资本金、净资产、综合偿付能力充足率等指标要求。同时，保险公司需要拥有功能完善的信息系统，与中保信平台对接并获得验收通过。此外，对分支机构和服务网络、公司治理结构以及税延型养老保险业务管理、财务管理、销售管理和信息披露管理制度等方面，《办法》也提出了不同要求，充分体现了保障消费者利益的价值理念。

对于消费者普遍关心的产品问题，《办法》明确了产品设计需以“收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡”为原则，满足参保人对养老资金安全性、收益性和长期性的管理要求。

在首都经贸大学农村保险研究所所长、博士生导师庾国柱看来，税延型养老保险将有利于缓解社会老龄化现象严重、个人养老金普遍不足等问题。而《办法》的出台对税延型养老保险产品的开发设计和经营做出具体要求和规定，目的是既要真正有利于个人养老保险这个第三支柱的发展，给广大投保人带来切实的利益，又要防控保险经营风险，以及可能发生的道德风险。

中国太保相关负责人表示，与其他养老保险产品相比，税延型养老保险产品在扩大了消费者选择空间的同时给予充分保护，更能满足消费者多样化的养老需求。具体体现在产品保障更全面，除了养老年金给付外，还提供额外全残保障和身故保障；产品类型更丰富，消费者可以在收益确定型、收益保底型、收益浮动型共三类四款产品中选择一款或多款；产品转换更灵活，消费者根据需求可在同一保险公司内或跨保险公司之间进行产品转换；领取安排更人性化，个人退休后可选择终身领取，领取期不少于 15 年。在患 25 种重大疾病的情况下，消费者可申请解除合同，保险公司将按照相关规定扣除对应的应纳税款后给予一次性给付。据了解，目前险企已为税延型养老险产品的上市做了大量配套准备工作。其中，中国太保的系统平台建设已首批获得中国保险信息技术管理有限责任公司验收通过。该公司负责人透露，对于《办法》提出的各项工作要求，中国太保已准备就绪，将在税延型养老保险产品获批后第一时间启动销售和服务，为广大客户提供最全面的产品，及时满足消费者需求。平安养老险相关负责人表示，平安养老险正在积极准备，力争第一时间提供客户投保出单服务。

据悉，目前平安养老、泰康养老、国寿养老、太平养老等 7 家专业养老保险公司可提供多样化、个性化的养老保险产品。

业内学者持谨慎态度

相较于险企的积极态度，业内专家则显得较为谨慎。不少专家仍认为对于税延型养老产品的市场投放情况还有待观望。

“此前的税优健康险曾面临过叫好不叫座的尴尬，原因在于税收优惠对普通民众的吸引力不大，此次的税延型养老保险在收益保底方面做了严格限制，那么就意味着收益不会太高，其市场吸引力如何就有待进一步观察。”中央财经大学保险学院学术委员会主任郝演苏如是说。

据了解，税优健康险 2016 年 3 月开始试点，并于 2017 年 7 月 1 日在全国落地执行的商业健康保险，每月可税前扣除 200 元。原保监会在 2017 年公布的数据显示，税优健康险试点一年多，实收保费仅 1.26 亿元。不过，与税优健康险的即期完成扣税不同，税延型养老保险是在将来缴税。税延型养老保险设定的月度抵扣额度为当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元或为当年应税收入的 6% 和 12000 元。

“对于广大工薪阶层来说，购买个人养老保险并不新鲜，而这种有税收‘优惠’的个人养老保险，因为优惠的幅度太小，有多大激励作用还不好说。我个人认为，6% 或者 1000 元激励太小。”庾国柱表示，“在加拿大，实行了 40 多年的税延型养老保险，‘税惠’是收入的 18% 以内，人们可以用个人总收入的 18% 来买税延型养老保险，这部分支出无需纳税，所以人们购买的积极性很高。”

另一方面，针对税延型养老保险的购买方式问题，庾国柱也表示担忧。不同于基本养老保险由单位统一的强制性购买，购买税延型养老保险是个人的事，机构或企业没有按比例为个人购买的义务，如果个人要购买税延型养老保险，会使企业增加成本。而在同一单位中，如果税延型养老产品有人购买，也有人不购买，必然造成财务时间成本的增加。“除非找出一个合理的解决办法，否则税延型养老产品一下子火不起来。”庾国柱坦言。对此，郝演苏也持相同态度。“简化服务流程和提高服务效率是目前急需解决的问题。”郝演苏建议，递延型养老保险的投保，可以采取根据投保人上一年度自行申报或税务部门有记录的纳税额抵扣相应税款的方式缴纳保费，实现投保人通过税务系统自行完成递延型养老保险保费的缴付。

借鉴谁更合适？

虽然在中国税延型养老保险仍是新生事物，有待进一步实践，但国外一些国家经过多年发展已形成了成熟的发展体系。如今该借鉴何种发展模式，从而保证中国税延型养老保险发展少走弯路成为业内普遍关注的话题。在我国养老保障体系中，税延型养老保险被称为“第三支柱”，另两大“支柱”是被视为“第一支柱”的基本养老保险和被视作“第二支柱”的企业年金计划。数据显示，在我国养老金的供给构成中，基本养老保险发挥着最主要的作用，占比近七成。国外成功的实践表明，在养老金构成中，第一支柱的替代率应在 40% 左右，另外的 60% 则依靠第二支柱和第三支柱。因此，发展第三支柱已经成为我国迫在眉睫的问题。从全球情况来看，税优型养老保险是第三支柱的核心，具有税收激励、完全积累、市场经办、个人自主、双峰监管等特征，大致可以划分为保障模式和投资模式两种类型。前者以德国为代表，强调养老金对于投资风险和长寿风险的保障属性，认为投资是手段和工具，起辅助作用，制度设计上突出保险业发挥主导作用；后者以美国为代表，强调养老金资产的管理与增值，制度设计上突出基金、资产管理发挥主导作用，在领取阶段强调年金化领取和保险业的作用。

不少业内人士指出，中国的税延型养老金发展模式可借鉴美国 1978 年《国内税收法》新增的第 401 条 K 项条款的成功经验，简称“401K 计划”。

《中国经营报》记者查阅资料发现，美国的“401K 计划”是由雇员、雇主共同缴费建立起来的完全基金式的养老保险制度，税收优惠正是其发展的原动力。参加“401K 计划”的雇员可以告知雇主希望在账户中存入多少钱。通常每月最高可存入工资的 15%。这笔缴款是在计算税款前直接从工资中扣除的，雇员无需亲自经手。这使得“401K 计划”成为最方便的养老金储蓄计划之一。账户中的资金交给第三方进行管理，管理人员负责帮雇员开设账户，投资共同基金、债券、货币市场等，但具体投资组合方式是由自己决定的。

据悉，2011年，美国60%接近退休年龄的家庭拥有“401K计划”。

有专家在接受媒体采访时曾表示，中国若是实行类似“401K”的计划，是一件非常令人振奋的事情，通过该计划营造一个养老安全网，退休不再完全依靠国家，对减轻社保负担十分有利。另外，这对资本市场的稳定性也非常有好处，有助于从散户较多的状态向机构投资推动，形成非常重要的市场稳定力量，对公募基金而言也将有极大的发展。

与此同时，业内的另一种观点则倾向于借鉴德国的发展模式。据了解，德国的税收激励政策是养老金第三支柱发展的第一推动力。主要包括财政补贴、税收优惠和减免、明确缴费限额三个方面。其中税收优惠主要在缴费阶段，参保人的全部缴费和补贴可以在报税时作为“特别费用”免征个人所得税，最高免税额与每年最高缴费额一致。

中国社会科学院金融研究所副研究员段家喜认为，从金融体系特征、养老金储备的结构等方面来看，中国更应向德国学习。“德国是典型的银行主导的金融体系，美国是资本市场主导的金融体系。中国的金融体系与德国相类似，2016年末银行业资产占金融业总资产的比例为85%。”

段家喜指出，从养老金储备的结构来看，德国养老金制度早在1889年就开始建立，第一支柱长期占据主要地位，占比为85%，第二支柱作用较小，第三支柱起步较晚，直到2001年才开始建立。相较而言，美国养老金制度在具有更为均衡的结构性特征，一、二、三支柱之间的比例关系为11%、59.1%、29.9%。中国的养老金储备显然更加接近德国的特征。此外，民众财富管理传统、人口老龄化状态等中国都与德国更接近。

段家喜认为，从目前的情况来看中国养老金第三支柱选择了保障模式。建议未来采取比较简明的个人养老金税优方式，一是直接补贴中低收入人群，具体额度可视财政及参保状况逐年确定；二是进一步加大税优力度，激励更多人参与进来。

（来源：中国经营网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/568/aid/50490>

2018 养老金融发展论坛在京举办

5月26日，中国老龄协会老年人才信息中心主办的“养老金融发展”论坛在北京举行。此次论坛以“中国老龄化与养老金融”为主题，旨在发挥金融业的支撑作用，通过对养老产业的支持，促进并服务我国多层次养老保障体系建设。来自国家各部委、高校、科研院所、银行系统及业内领先企业的专家学者汇聚一堂，围绕中国老龄化趋势、老龄产业现状、养老金融发展的现状与困境及其应对等问题进行了探讨。

政策专家：老龄化形势严峻，带来诸多影响

中国老龄协会老年人才信息中心主任李伟主持本次会议，介绍了我国老龄化面临的严峻形势，提出了老龄产业发展中离不开金融的支撑，包括养老金融、养老服务金融、养老产业金融等。全国老龄办政策研究部主任李志宏做了“人口老龄化与养老金融”的主题报告，他从人口老龄化的新形势及十八大以来老龄化的特征为切入点，分析了老龄化对我国经济社会发展的影响，提出了老龄化带来的三大变化，即：劳动力格局的改变，出现了刘易斯拐点；经济运行成本的改变；消费结构的改变。带来的三大影响主要是：经济活力衰减，经济增长潜力下降，储蓄率下降，对技术创新也产生影响，对扩大外需是不利的；对虚拟经济与实体经济比例将出现影响；金融业也将产生一定的风险。最后，他分析了老龄化对养老金融的影响，认为，有利于推动社保制度改革；有利于金融创新；有利于优化金融市场监管结构；有利于住房抵押市场的活力；有利于商业保险市场的发展。

银行声音：积极作为，有序推进，共同支持养老产业

中国民生银行总行王润峰提出了要实现多层次多规模多形式来支持养老产业发展，要实现城乡结

合、中外结合、南北结合。对于华龄发展银行的设立和发展以及养老产业的发展，都希望由专业化团队来运作。原中国人民银行研究局副局长李德针对设立华龄发展银行提出了宝贵意见，认为银行的定位要明确，无论是商业银行抑或是政策性银行，都应该有明确的定位；其次，要明确银行的业务板块和服务方向、服务主体等。

学者建言：扭转观念，积极借鉴，多方努力承担养老责任

中国社科院经济学所李成勋教授认为中国提前进入老龄化的原因主要有：中国社会稳定；中国奉行共享的发展理念，实现生活共享；中国社会对老龄人口的关怀。老龄人口多，对中国社会的好处主要有：有利于社会发展稳健；有利于科学决策；有利于传递优秀的传统文化。而中国的养老，从宏观上说需要有财政的支持，需要社会的赞助，需要金融业的支撑。

中国社科院金融所王桂虎博士认为现在中国人平均年龄为 36 岁，再过十几年就会进入超老龄社会，因此，做好养老金融是一件迫在眉睫的事情，但是目前我国的养老金融存在如下问题：我国养老收支压力比较大，缺口持续增加，尤其是 2016 年后用人单位养老保险比例下掉；老年人储蓄较少，房产较多。根据调查，72.3%的城市老年人都有一套或以上的房产，3.5%以上中老年受到金融诈骗的比例和金额均高于其他年龄段。他提出：以房养老的潜力较大，可能是小众的，但是市场潜力较大，预计 2500 亿左右；养老保障产品潜力较大，现在缺乏长期资本产品。建议可以借鉴日本、欧洲等国家的经验，一定要有国企央企参与其中，这样更便于落实中央层面的政策。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/50520>

社会保障

四川：为贫困人员代缴养老保险

近日，记者从四川省人社厅获悉，该省各级社保机构正在开展“社会保险扶贫百日攻坚”行动，以确保 6 月底前基本实现政府为贫困人员代缴养老保险全覆盖。

为减轻贫困人口参保缴费负担，该省对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体，为其代缴全部最低标准城乡居民养老保险费，代缴标准为每人每年 100 元。四川已于今年年初，将此项工作列入《2018 年全省 10 项民生工程及 20 件民生实事实施方案》，各级财政部门安排了 4.91 亿元为贫困人员代缴城乡居民基本养老保险费，确保实现目标人群全覆盖。

目前，省人社厅已经确定了 16 至 59 周岁符合政府代缴条件的，以及 60 周岁以上应覆盖的贫困人员名单。为确保代缴人员信息真实可靠，省人社厅与财政厅、扶贫移民局建立了数据共享和对比机制，通过将省级全民参保登记基础数据与建档立卡贫困户数据、低保户数据进行比对，精准识别贫困人口，以保证每笔代缴费用在该用的人身上。此外，上述部门还建立健全了贫困家庭基础信息更新机制，实施社会保险扶贫信息更新及时、动态管理。

有关负责人表示，为确保 6 月底前基本实现贫困人员政府代缴养老保险全覆盖，四川各级社保机构正在开展行动，对贫困人员按规定参加养老保险实行重点目标管理，建立工作台账，确保落实到位。对思想认识不到位、扶贫政策不落实、工作目标完成不力的地区，予以通报批评并责成及时纠正。

（来源：工人日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/50509>

2017年北京养老保险收入同比减少26亿

记者从北京市人社局公布的《2017年度北京市社会保险事业发展情况报告》中获悉，北京市2017年职工基本养老保险收入比上年减少了26个亿。该报告显示，2017年，北京全年职工基本养老保险基金收入2223亿元，比上年减少26亿元，减幅1.1%；基金支出1394.3亿元，比上年减少85亿元，减幅5.7%；基金当年结余828.7亿元。这组数字与之前一年对比，变化还挺大。2016年，北京全年职工基本养老保险基金收入2249亿元，比上年增加661.8亿元，增幅达到了41.7%。为什么会出现职工基本养老保险基金收入的下降？该报告给出了两组数据。首先，为落实国家相关政策，北京市企业职工基本养老保险缴费比例，由原来的28%调整为27%。同时，在社会保险转移接续方面，全年企业职工基本养老保险跨省转入北京市的3.3万人，而从北京市转出的达到6.7万人。不过，2016年的基金结余为769.7亿元，2017年度基金结余更多。与全国其他省份相比，北京市2017年度的养老保险基金当期结余828.7亿元，属于结余较多的省份。

北京市人社局有关负责人表示，北京市养老保险基金完全有能力支付企业退休人员养老金支出，也完全有能力按照国家要求做好今年养老金增长的工作。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/50495>

养老保险支出四年激增一倍多，财政补助依赖度攀升

我国养老保险基金支出规模仍在快速增加。人社部发布的《2017年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示，2017年职工基本养老保险基金总支出38052亿元，同比增长19.5%，相比2013年的18470亿元增长106%，这意味着近四年职工养老保险基金支出翻了一倍多。此外，基金征缴收入与基金支出缺口持续扩大，制度对于财政补助资金的依赖程度不断提高。

征缴基金收支缺口仍在扩大。公报显示，2017年城镇职工基本养老保险基金总收入43310亿元，其中征缴收入33403亿元，全年基金总支出38052亿元。资金规模仅相当于当期基金支出的87.78%。数据显示，2014年开始，职工基本养老保险基金支出大于征缴收入，当期发生征缴缺口1321亿元。此后，基金征缴收入与基金支出的“缺口”持续扩大。

“2017年基金支出比2013年增长了106%，‘降费率’后征缴收入增速明显放缓，2017年基金收入比2013年增长91%，基金支出增速明显快于收入。对累计结余的消化加速，2013年累计结余可支付超过18个月，到2017年已经不足14个月。”中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华对《经济参考报》记者表示。

“职工基本养老保险支出规模和征缴缺口扩大，原因是多方面的：一是离退休人员自然增长，二是养老金自2005年开始‘十四连涨’，一定程度上推高了养老金支出规模，三是制度赡养率持续提升，四是基金统筹层次偏低，无法在全国层面调盈补缺。”国家发改委宏观经济研究院社会所副研究员关博说。

此外，制度对于财政补助资金的依赖程度也在不断提高。公报指出，2017年城镇职工基本养老保险基金总收入43310亿元，其中，各级财政补贴基本养老保险基金8004亿元。财政补助资金较2013年增长165.12%；补助资金占基金总收入比例达18.48%，较2013年增加5.17个百分点。张盈华指出，基本养老保险财政补贴规模2017年已经突破8000亿元，相当于财政总支出的4%，与2013年的2.2%相比增幅明显。

(来源：经济参考报)

国际交流

日本养老异象：八旬奶奶偷窃盼多关几年、监狱老人多到得聘看护

牢狱生活已然成为日本养老的一环。日本政府统计数据显示，监狱囚犯中的老人百分比年年创新高，目前几乎每5个女囚就有1个是年届65岁以上的长者。愈来愈多独居无缘的贫穷老人们因高买被定罪收监，而且即使刑满出狱亦不惜再犯，宁当阶下囚，不做自由人，不图别的，只为安老。

日本人口老化严重，除了使经济疲弱，竟然还衍生治安问题？根据2017年法务省的犯罪白皮书数据显示，近10年60岁以上长者占全国罪犯比例不断上升，从2006年的17.5%升至2016年的26%，当中过半因店铺盗窃获罪。日本长者在全国囚犯中亦占比近20%，远超美国与南韩同期的6%和11%。这些高龄罪犯中，约6成已丧偶，近5成独居，4成属于无亲无故或与亲友少有来往的无缘老人。有人因为年老无依、穷困交迫，为了保证生活，而选择长留监狱，亦有人只因生活空虚，入狱寻找人生乐趣。统计显示，超过4成高龄罪犯出狱后，会在半年内再犯，重犯6次以上的人竟不在少数。由于狱中高龄罪犯人数众多，政府甚至需要另建监狱、特设护老职员应对

因应“需求”，监狱营运成本递增，2015年单是惩教设施的医疗开支就突破60亿日元（约4.5亿港元），比之前10年急增80%。监狱需聘请护老人员，每天协助年老狱友如厕洗澡。曾在专门收押犯罪长者的德岛监狱任职的手冢聪美（音译）透露，处理老人失禁竟也是惩教所职员的职责之一，是以狱中捱得过3年不离职的女性惩教人员不足7成。

有警务人员透露，犯罪长者本身活在最低的生活水平，盗窃放手一搏，无后顾之忧：“老人偷东西，侥幸逃过耳目的话自然有赚，被捉到了，等着他们的都是冷暖气齐全、保证三餐的拘留所或监狱。因此他们根本没有悔改的意思，就算被‘断正’都只会摆出‘随你喜欢’的姿态，让我们很无奈。”为此，日本政府2016年推出“再犯防止推进法”，尝试透过改善福利和社会服务系统，加强支援，遏止年老囚犯出狱后再犯的问题，只是对部分女性年长积犯而言，导致她们屡屡入狱的问题根源，似乎已非政府力所能及。

今年74岁的K女士因偷取可乐和橙汁入狱，她平日依靠社会救济维生：“出狱后就得重过1,000日元（约新台币270元）1天的生活了，外面实在没甚么值得期待的事。”

80岁的T女士已是第4度入狱，今次因盗取食品和杂货获罪，刑期为2年半，儿女双全，然而丈夫6年前中风，自此卧床不起，兼之罹患老人痴呆，常有妄想和偏执，使照顾他起居的妻子非常吃力。她没有倾诉对象亦没有宣泄压力的出口，鬼魅心窍下竟然选择偷窃：“我不想回家，又无处可去，求助监狱是我唯一的出路。”

同样80岁高寿的N女士，3次进出监狱，丈夫健在，儿孙满堂：“我每天都很孤独，我丈夫给我很多钱，但我要的不是钱……我形容不到在监狱工场工作有多快乐，每次因为手巧有效率而被赞赏都令我很开心。我第二次出狱时就下定决心不再回头了，偏偏无法摆脱对这里的思念。”

因偷窃被判刑1年5个月的O女士，第3次入狱：“监狱就是我的绿洲，是让我安心、放松的地方。在这里我没有自由，也没有需要担心的事了，这里有很多会陪我说话的人，有一天三餐营养餐……我女儿说我很可悲，我觉得她说得对。”

除了以入狱安老为最终目标的盗窃长者外，近年犯下杀人抢劫等重罪的“暴走老人”也有上升趋势。2015年的杀人犯中就有18%属于长者。筑波大学犯罪社会学教授土井隆义认为，当中成因是社

会现实与这些老人的理想出现落差所致：“现代长者都经历过经济高速增长的黄金时代，即使老去也不会忘记当年的风光，常常惦记着要再闯社会，然而，社会并没预留位置给这群长者发挥。日常生活的郁闷和不满累积下来，只需小小的契机就能引爆杀意。”

（来源：搜狐）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/50539>

匠心发展之路—日本养老产业发展借鉴

作为与我国一衣带水的邻邦，日本在上世纪 90 年代就进入深度老龄化社会（65 岁及以上老年人口占比超过 14%），并在 5 年间迅速从深度老龄化社会进入超级老龄化社会。与之相对比，我国预计在 2020 年进入深度老龄化社会，再之后经过 15 年发展，步入超级老龄化社会。所以，不管是老龄化程度还是产业发展深度，日本都走在我国之前。日本养老企业在以下三方面值得我国借鉴。

1. 养老服务深度细分

在日本，针对每个年龄阶段不同身体状况的老年人都有相对应的养老服务供给。日本把老年人分为自立期、需要支援期、需要介护期和临终期四个阶段，以不同阶段的不同需求为基础把养老服务细分到 5 大类 25 种服务，覆盖老年人全龄全阶段。反观我国养老服务只是简单划分为居家、社区和机构三类，预计未来随着产业向成熟化发展，客户群体不断细分，将出现更细化更具有针对性的养老服务业态。

2. 全国市场分散，区域市场集中

日本养老服务机构全国市场占有率极低，日本最大的养老服务连锁机构元气集团市场占有率仅有 0.5% 左右。且养老机构多集中在单个区域进行全业态发展布局，如あかね（中文翻译为“茜”）集团仅在大阪府周边开设 14 家机构，业态从日间照料中心、养老公寓到特养机构，覆盖老年人不同身体状况，同一老人可以在一家企业渡过整个老年生活。这预示着，单一区域的多业态发展将会是我国养老产业未来发展方向之一。

3. 流程化和规范化

在日本企业界，流程管理等硬性管理学习丰田，企业文化等软性管理学稻盛和夫。日本福祉企业（专门运营养老机构的企业类型）也是同样，每个企业都有一套完善成熟的流程管理体系，并且在机构建设前就已制定完成，十几年都严格按照该流程运营。反观我国也将在养老产业快速发展过程中，形成一套行业内统一认可的落地性强、完善成熟的运营机制。

（来源：搜狐）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/50514>

法国推动养老服务业优先发展

人口老龄化是全世界面临的共同课题。联合国预计，到 2050 年，全球年龄超过 60 岁的人口将超过 20 亿。这一庞大的社会群体对产品和服务有着迫切需求。很多老龄化严重的国家都在大力发展“银发经济”，在减轻养老压力的同时，也为经济发展开辟新的领域。本报今起推出“各国‘银发经济’面面观”栏目，介绍各国发展“银发经济”的经验。

老龄化问题长期困扰法国社会。早在 1865 年，法国 65 岁及以上老年人口比例就超过了 7%，进入了老龄化社会；1980 年左右，法国老龄人口比例达到 14%，进入了“超老龄社会”。

近年来，法国老龄化程度持续加深。一方面，老年人口持续增加。预计到 2035 年，60 岁以上的人口将增长 80%，75 岁以上人口将增长两倍，85 岁以上的增长 4 倍。相关机构预测，2050 年，法国老年人口将达 2230 万，平均每三个人中就会有一个年龄超过 60 岁。另一方面，法国新增人口持续下降。欧盟官方数据显示，随着育龄女性人数的下降，法国人口增长率近 10 年来连续走低，2017 年人口净增长仅 16.4 万人，创历史新低。

社会老龄化令法国政府不堪重负。2017 年 5 月，法国社会事务部及统计局的调查显示，截至 2015 年底，法国退休人数达 1600 万，每人每月平均领取养老金 1376 欧元（1 欧元约合 7.5 元人民币），法国养老金赤字在 2016 年一度达到 3125 亿欧元。

为应对老龄化造成的财政失衡现象，法国政府正利用庞大的老年群体对产品和服务的迫切需求，发展“银发经济”。据统计，法国老年人对健康和保险的投资巨大，在旅游、食品、信息及文化领域的花费也占据其收入的一半以上。法国经济和财政部、社会团结与卫生部共同指出，“与老龄化社会相关的新需求将为法国的经济和工业发展开辟广阔领域。‘银发经济’可创造超过 560 亿欧元的年收入。2020 年其市场价值将超过 1300 亿欧元，创造超过 30 万个就业岗位。”

为推动养老服务业优先发展，2005 年 6 月，法国政府成立全国家庭服务署，将包括养老服务业在内的家庭服务业纳入国家发展战略规划。2007 年，法国政府通过了面向老年人的两项全国养老规划《安度晚年（2007—2009）》和《高龄互助（2007—2012）》，鼓励养老服务券和养老机构的发展，确保居家养老和社区养老的连续性。

为鼓励支持相关行业发展，法国政府设立“银发经济”奖，组建“法国‘银发经济’协会”，并积极推销相关产品和服务。法国的公共机构和私营诊所通过政府牵线搭桥达成合作，共同为老年人口提供社会和医疗护理。此外，法国政府还增加资金补贴，对那些失去生活自理能力老人的家庭提供帮助，减轻他们的负担，并加强护理网络建设。

在政府的支持下，近年来，涉及老年人健康、安全、住房、服务、休闲、通信及运输等领域的 200 余家初创企业如雨后春笋般涌现。目前，法国在“银发经济”领域已形成了自身优势和独特需求，在慢性病治疗、家庭和社区养老、医疗跨界合作、新型药物和“非药物疗法”研发领域较为发达。法国老年人希望在体育运动、食品及旅游等方面享受更多的服务，这将是法国“银发经济”未来的发展方向。

（来源：光明网）

军休干休

关爱军休干部，服务军休干部——衡水市落实“两个待遇”提升军休服务管理水平

近年来，河北省衡水市军休系统以民政部《军队离休退休干部服务管理办法》为工作准则，牢固树立“关爱军休干部、服务军休干部”的工作理念，全面落实军休干部“两个待遇”，不断深化军休文化建设，提高服务管理水平。

移交工作实现“三见面三满意”

该市认真贯彻落实中央和省市有关指示精神，牢固树立支持国防和军队改革、服务强军目标的思想，改进移交办法，简化交接程序，提高交接效率，妥善解决伤病残士官参加地方医疗保险缴纳一次性医疗费的问题，在不给部队增加任何经费负担的前提下，努力做到军队、地方、退休人员“三见面三满意”。2017 年，该市共接收了 7 名军队退休干部和伤病残退休士官，符合移交条件的退休人员都做到了“随来随交”。

全面落实军休干部“两个待遇”

该市各级军休服务管理部门严格贯彻落实上级下发的各项政策文件，不折不扣地落实军休干部“两个待遇”，以实际行动支持国防和军队建设。在政治待遇方面，该市各级民政部门在春节、八一等重大节日采取入户走访、座谈等形式慰问军休干部，各军休所重点走访离休干部和患病住院、高龄重病和空巢老人。市县两级的重大节日庆祝活动经常邀请军休干部参加。军休所都设有阅览室，定期更新图书，还为军休干部订阅了报纸杂志，定期组织老干部们学习时事政治和上级文件。通过学习老干部们可及时了解党的路线、方针、政策，从政治上保持与党中央高度一致，坚定理想信念，发扬革命传统，关注和参与社会发展。在生活待遇方面，各级民政部门严格按照上级文件规定落实好军休干部的各项生活待遇，保证军休干部的离退休费、各项补贴与其他经费能够及时足额发放。每次调整生活待遇都专门组织工作人员认真学习文件。各军休所每次调整待遇明细表都要张贴公布，接受军休干部监督。据介绍，2017 年该市共为 13 名住院军休干部发放医疗补助 19.6971 万元。

文体活动丰富多彩

该市利用不同季节、各项重大活动的契机，组织军休干部开展了一系列丰富多彩的活动，有效提高了军休干部的精神生活。每年暑期，衡水市都组织军休干部开展疗养活动，各军休所也广泛组织开展参观、书画、棋牌、钓鱼等文体活动。为学习宣传贯彻党的十九大精神，该市还组织召开了“军队离退休干部学习宣传贯彻党的十九大精神座谈会”，邀请市委党校讲师对党的十九大精神进行宣讲，并为军休干部发放《党的十九大报告辅导读本》《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》等资料，使军休干部对习近平新时代中国特色社会主义思想认识更加深刻，对新时代、新矛盾、新使命、新征程的理解更加透彻。

为纪念人民军队走过的光辉历程和建立的丰功伟绩，弘扬人民军队的光荣传统和优良作风，衡水市还开展了军休干部“迎八一、话军旅、讲传统”主题征文活动，共收到征文 56 篇，有 28 篇征文获奖。这些作品语言流畅，感情真挚，充分展现出军休干部永葆革命本色的军人情怀，展示了军休干部热爱生活、乐于奉献、老有所为的良好精神风貌。

相关负责人表示，衡水市将全面落实军休干部“两个待遇”，加强基础设施建设、改进工作作风、改进服务管理模式，提高服务管理水平，按时完成年度接收安置工作，规范军休经费的使用管理，同时，试点开展军休系统社会工作，为军休干部老有所乐、享受幸福生活、保持身心健康提供更加优质的服务。

(来源：中国社会报)

老年说法

湖北：武汉启动养老机构非法集资排查活动，小心这三类套路

“承诺未向老人收取保证金，未办理会员卡，未发行金融产品或投资入股等任何形式的非法集资

行为。”5月18日，硚口区一养老机构的单位法人陶女士签署了这份声明。28日，记者从武汉市民政局了解到，近日，全市各区正式启动养老机构防范养老领域非法集资专项排查活动，有效防范和化解风险，保障老年人的合法权益，积极促进养老机构健康发展。

硚口区各养老服务机构负责人并签署了《防范养老领域非法集资声明》，并在区宣传活动中，通过演讲、发放资料等多种形式积极宣传防范养老领域非法集资的相关知识，发放各类宣传册共计1500份。

江夏区民政局在全区16家养老机构开展了养老服务机构非法集资等金融风险专项排查行动，在养老服务机构现场向老人介绍防骗方法，以及参与非法集资的案例，提醒老人远离非法集资的陷阱，以营造良好的养老环境。

武汉经济技术开发区(汉南区)民政局还利用街道公示栏、挂横幅标语、发放宣传单、网络宣传等多种形式进行宣传，切实增强群众的风险防范意识。

养老服务领域非法集资常见套路：

套路一：以提供养老服务名义，收取会员费、保证金，并承诺还本付息或者给付回报，以非法吸收公众资金。

套路二：以销售产品如会员卡、优惠卡等名义，让老人存入一定金额，以获得优先入住和打折优惠资格，个别机构还会承诺在不入住的情况下，按预存金额的一定比例返还本金和高额利息。

套路三：打着投资养老公寓、养老院的幌子，以返本销售、售后包租、约定回购等方式非法吸收公众资金。还有部分机构打着投资养老基地、养老建设项目等名义，承诺给付高额回报，非法吸收公众资金。按照国家民政部门规定，养老机构未获得许可和依法登记前，不得以任何名义收住老年人，收取费用。

提醒：

- 1、天上不会掉馅饼，老人应提高风险意识，多与子女沟通交流。
- 2、选择养老机构，要注重服务与口碑，要查看机构主体资格是否合法。
- 3、老人务必签订养老协议与押金协议，保障自身合法权益。

(来源:长江网)

老年人怎么就成了保健品消费中的弱势群体？

一名79岁的老人近年迷上保健品，为此花光了毕生积蓄50多万元，连每月4500元退休金也全用来买保健品，满屋子全是，根本没下脚的地方。远在美国的女儿“曝光”了老爸的疯狂行为，恳请保健品销售人员“放过我老爸”。

“我刚看广告上说，这种药可以医治我的风湿骨病，我把电话号码记下来了，让女儿去给我买几盒回来。”秦老太如今83岁高龄，患有风湿骨病已有数十年，长期受病痛折磨的她，只要一听说哪里有特效药，或小偏方，都会让儿女去买。秦老太女儿介绍，母亲没有文化，父亲去世早，她闲来无事就会听广播，只要听到什么特效药就会将号码记下来，让我们去买。原来还只是买些氨基酸、蛋白粉之类的保健品，现在什么药一听好就要，比如治疗风湿的，治疗便秘的，治疗心血管的，她都感兴趣，即使没这方面的病，她也说要预防。“我们稍微制止，她就生气，然后把自己所有的钱，以及房产证都拿出来，说用她的钱买。弄得我们做儿女的每次都要为保健品的事和她起争执。”

对于老年人而言，首先，随着年龄的增加，机体各项器官逐渐衰老，高血压、糖尿病、冠心病等各种疾病随之而来。多数老年人会存在健康焦虑，老人们想用吃几粒药丸这种最简单的方法远离疾病，避免给子女添麻烦。所以产生了有病乱求医的现象。其次，老年人信息相对比较闭塞，社会接触面较为狭窄，知识跟社会脱节。不能主动丰富自己的信息渠道，警惕性不强，缺乏分辨好人和骗子的能力。相信偏方多过正规医院、迷信神医神药的绝非个例。此外，老年人比较孤独，参加免费活动也

是想融入群体丰富生活。

销售方针对老年人有他们独特成熟的销售技巧。主要是抓住老年人的健康焦虑、占小便宜心理和打感情牌。会采用圈、养、围、打的周期销售策略。产品虚假宣传：绝对适用各种病症、多数产品包治百病、疗效显著、优惠力度大、高科技、国家资质认证。销售方巧立名目，以助老、敬老为名，以免费礼品、免费养老旅游、免费试用为饵，拉老人听讲座、搞免费体检，使老年人“融入集体”。长时间对老人关怀体贴、嘘寒问暖，取得老人的信任，放松警惕。随后趁机销售保健品、药品和其他商品。

具有资质认证的保健品可以适当吃，但也要分清保健品的成分、功效和服用方法。保健品介于食品和药品之间，老年人购买保健品需谨慎，最好咨询医生再购买。身体机能上看，老人代谢功能本就比较慢，若吃多了保健品，没用的东西堆积在体内会反而加重肾脏、肝脏的负担。有些患有高血压、糖尿病的老人一次性吃十几种保健品，可能产生拮抗作用，造成不明原因血压、血糖上升，还可能造成药源性的肝肾损伤。

子女们平时可以多打电话回家，关心一下老人身体，如有需要，可以为老人买一些正规的产品。老人得到了关心，也有了健康产品，自然就不会再购买了。切勿漠视或反感老年人的唠叨，对老年人应该多些理解和关心，避免骗子“乘虚而入”。

相关部门要大力倡导尊老爱老，加强老年人自我防范教育，加大打击力度，保护老年人的合法权益；依托社区、村等，完善老年大学、老年活动中心、老年协会等，引导老年人老有所用、老有所乐。老年人也应积极参与社会活动，培养广泛的业余爱好，拓宽自己的视野，提高防骗能力，尤其是遇到别人忽悠和怂恿时，最好以“自己做不了主”之类的理由推托。子女忙于工作的同时，应该和老人经常交流沟通。

（来源：网易）

老年人投资艺术品，千万擦亮眼睛

昨天上午，记者从浙江省消保委了解到，近期消保委调解处理了一起涉嫌以艺术品投资理财为名实施非法集资侵害老年消费者的投诉案件，为此发布 2018 年第 4 号消费警示，提醒广大消费者注意。

以艺术品投资为名侵害老年消费者

案件起于 2017 年 2 月 18 日，杭州消费者谢阿姨与杭州某公司(客服中心)签订了一份艺术品交易合同。谢阿姨按照对方的操作要求于指定网站购买了一份艺术品，并支付价款 2 万元。2018 年 2 月底合同到期后，消费者要求退还货款却遭到拒绝，于是消费者把这起事件投诉到了消保委。省消保委在调查后发现，该涉案项目是上述公司在杭州专门针对老年消费群体运作的艺术品投资理财项目以认购收藏字画艺术品投资理财为名，许诺高额利息回报，与消费者签订预售合同，高价推销所谓的名人字画艺术品。但是，该项目运行涉及多方主体，关系错综复杂。这家杭州公司未按注册地址营业，法人代表注册信息为假，无法正常联系，担保方江苏公司和网站 400 电话也多次联系不上。5 月中旬，经媒体曝光，该公司养老项目涉嫌跑路，涉及众多消费者。

省消保委提醒消费者防范投资风险

为此，省消保委特发布 2018 年第 4 号消费警示。

1、提高风险意识，莫贪小利失大财。消费者要树立正确的投资理财观念，提高风险防范意识，在期望丰厚收益的同时绷紧风险这根弦。

2、增强理财知识，善于识别投资陷阱。消费者要增强对金融行业投资理财知识的专业储备，通过阅读相关书籍、咨询专业人士等方式提高对投资理财的认知。

3、选择正规机构，切勿盲目投资。消费者在投资理财时一定要选择正规的理财机构，不向非法机构和个人汇款。

4、签订书面合同，细读合同条款内容。消费者在进行投资理财时一定要和对方签订书面合同，而非口头协议。

（来源：市场信息网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/50530>

政府购买服务

河南：洛阳市涧西区民政局社区养老服务设施项目招标公告

中资国际招标有限责任公司受洛阳市涧西区民政局委托，就社区养老服务设施项目进行公开招标，现欢迎符合相应条件的投标人参加投标。

一、招标项目名称及编号：社区养老服务设施项目洛涧交易[2018]066号

二、政府采购管理部门备案编号：洛涧政采 2018-0160

三、资金来源及预算控制金额：财政投资；标段一空调、电视采购，预算控制金额为：558000元；标段二轮椅、按摩椅采购，预算控制金额为 513000 元。

四、工期（交货期）：合同签订之日起 7 个工作日。

五、招标项目简要说明：

六、政府采购政策：

采购节能环保产品支持小微（监狱、残疾人福利）企业不接受进口产品

七、合格投标人除符合《政府采购法》第 22 条外，还必须符合下列条件：

1、投标人应具有法人资格，须提供《营业执照》。

2、标段二：投标人为生产厂家的，须持有《医疗器械生产许可证》；

投标人为经销商或代理商的，须持有《医疗器械经营许可证》。

3、投标人须提供有效期内（以开标日期为准）的检察机关出具的近三年以来无行贿犯罪记录的《行贿犯罪档案查询结果告知函》原件，或者从检察机关开通的“行贿犯罪档案查询网”查询下载的《行贿犯罪档案查询结果告知函》（网页版打印件须显示该网页网址）。该《行贿犯罪档案查询结果告知函》不退还。

4、根据《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）和《河南省财政厅关于转发财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕15号）被列入中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为记录名单”的（指政府采购行政处罚有效期内），被列入中国执行信息公开网

（<http://shixin.court.gov.cn/>，也即全国法院失信被执行人名单信息公布与查询网）“失信被执行人”的、被列入国家税务总局网站（www.chinatax.gov.cn/）——重大案件查询栏目“重大税收违法案件当事人名单”的投标人将被拒绝参加投标。投标人必须将本公司在上述三个网站相关栏目的信用记录截图打印，分别装订入投标文件正副本（应当将信用记录清晰展开打印，否则视同未提供）。

5、投标人须提供最近一年的经第三方审计机构出具的财务审计报告复印件加盖公章：包括经第三方审计机构出具的审计报告和经审计的财务报表；或提供近六个月中任意一个月份的财务状况报告复印件(包含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表)；或者季报(包含资产负债表、利润表或损益表)；或者基本开户银行出具的资信证明(并提供开户许可证)。

6、投标人须提供近六个月中任意三月份依法缴纳税收和社会保障资金的证明材料复印件：主要是投标人的税务登记证（投标人提供加载有统一社会信用代码营业执照的，视为已提供税务登记证）以及缴纳增值税或营业税或企业所得税的凭据，缴纳社会保险的凭据（专用收据或社会保险缴纳清单）。依法免税或不需要缴纳社会保障资金的投标人，应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金。

7、本次项目不接受联合体投标。

八、本次招标代理服务费由中标人向本代理机构支付。

九、获取招标文件及报名时间：2018 年 5 月 31 日至 2018 年 6 月 6 日 8:30-18:00 通过洛阳市公共资源交易中心网下载。

十、获取招标文件及报名方式：本次招标（采购）通过洛阳市公共资源网上交易系统进行，请投标人（供应商）登录洛阳市公共资源交易中心网站（www.lyggzyjy.cn），点击“交易登录”，选择“证书 Key”方式，进入后选择“供应商登录”。进入“洛阳市电子招投标交易平台”系统后，首先在“政府采购业务”内下载招标（采购）文件，其次点击“招标（采购）文件费用支付”，支付完成后最终点击“网上报名”进行报名。如投标人（供应商）投多个标段（包），则应就所投每个标段（包）分别进行报名、支付标书费。（用户注册及证书 Key 办理、使用，咨询电话 0379-69921072，63922311。）

本项目招标文件售价 300 元，售出不退（代理机构应向投标人开具从洛阳市税务部门领购的正式发票）。

十一、投标文件接收截止时间及开标时间：2018 年 6 月 20 日 9 时 30 分

十二、投标文件接收和开标地点：洛阳市涧西区公共资源交易中心三楼开标一室（河南省洛阳市涧西区天津路 85 号综合办公楼）

十三、本公告已同时在（河南省）洛阳市政府采购网、洛阳市公共资源交易中心网公告。公告期为自发布之日起 5 个工作日。

十四、采购单位名称、地址、联系人和电话：

名称：洛阳市涧西区民政局

地址：洛阳市涧西区天津路 85 号

联系人：董女士

电话：0379-64823277

十五、采购代理机构名称、地址、联系人（洛阳市市级政府采购代理服务工号）、电话和电子邮箱：

名称：中资国际招标有限责任公司

地址：洛阳市洛龙区大曌国际 5 号楼 1 单元 3101 室

联系人：张先生(工号:Lyszfcg2004)李女士(工号:Lyszfcg2005)

电话：0379-8088795180887952

邮箱：zzgjzbd@163.com

十六、投标人在参与本项目招标采购活动期间应及时关注本网站获取相关澄清或变更等信息。

中资国际招标有限责任公司

2018 年 5 月 30 日

（来源：中国政府采购网）

养老示范工程

全国生态智慧健康养老示范基地落户荆州高新区

今日上午，荆州高新区中国茂隆生态智慧康养小镇暨中国茂隆、鑫泰实业、明鑫荞麦并购仪式举行。全国生态智慧健康养老示范基地、荞麦制品产业链落户荆州高新区。中国茂隆实业贸易发展总公司董事长许克有，国家农产品加工技术研发中心主任、中国农业科学院农产品加工研究所副所长王强，市委副书记、政法委书记周静，市政协副主席林红等出席活动。全国生态智慧健康养老示范基地项目，由全国老龄办信息中心授权中国茂隆实业贸易发展总公司投资建设。计划总投资 100 亿元，规划用地面积约 2000 亩，建筑面积约 150 万平方米，设置床位约 5000 至 10000 个，将实现全国连锁运营。

中国茂隆实业贸易发展总公司已于今年 4 月 28 日完成了对鑫泰实业、明鑫荞麦并购。茂隆荞得旺（湖北）荞麦制品有限公司将开展对荞麦产业的深入研究，在荆州高新区打造荞麦制品产业链，并建立国家级荞麦制品研发博士实验室，进一步拓展产业链，提高荞麦综合利用程度。据悉，中国茂隆实业贸易发展总公司是一家大型国有企业，主营业务涉及大健康产业、大宗贸易、绿色能源、矿产与资源开发，现代农业、养老地产、金融投资等多个领域。

（来源：楚网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/489/aid/50522>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达